

嵊州市人民政府文件

嵊政〔2021〕10号

嵊州市人民政府关于印发 嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市政府各部门：

《嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市第十六届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

嵊州市人民政府

2021年3月11日

嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

嵊州市人民政府

二〇二一年三月

目 录

一、全面建成小康社会，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程	5
（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就	5
（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战	8
（三）二〇三五年远景目标	10
（四）“十四五”时期经济社会发展指导思想	10
（五）“十四五”时期经济社会发展主要目标	11
二、着力建设剡溪创新带，打造高水平全域创新体系	15
（一）集聚多元化高素质人才	15
（二）高标准打造剡溪创新带	16
（三）强化企业创新主体作用	17
（四）优化全域创新生态体系	18
三、畅通国内国际双循环，打造“四港联动”枢纽节点城市	20
（一）全方位融入长三角一体化	20
（二）主动接轨义甬舟开放大通道	21
（三）高水平发展开放型经济	22
（四）有效促进消费扩容提质	22
（五）全力拓展有效投资空间	23
四、强化智能制造引领，打造现代化产业集群	24

(一) 提升产业链供应链现代化水平	24
(二) 推动先进制造业集群发展	25
(三) 推进服务业与制造业融合	27
(四) 构建现代化产业平台体系	27
五、全面推进数字赋能，打造新时代智慧城市	28
(一) 加速发展数字经济	29
(二) 加快建设数字社会	29
(三) 深化建设数字政府	30
六、深化市场化集成改革，打造国内一流营商环境	31
(一) 持续优化营商环境改革	31
(二) 深化资源要素市场化改革	33
(三) 建设“法治”“清廉”嵊州	34
七、促进文化大发展大繁荣，打造越乡文化新高地	36
(一) 传承弘扬特色文化遗产	36
(二) 加快推进文旅深度融合	37
(三) 完善公共文化服务体系	39
八、增强城市发展能级，打造统筹互促城镇体系	40
(一) 优化市域发展格局	41
(二) 提升中心城区品质	41
(三) 推动乡镇特色发展	42
(四) 深化城乡融合改革	43
九、实施乡村振兴战略，打造农业农村现代化新标杆	44

(一) 发展高质量乡村经济.....	44
(二) 建设新时代美丽乡村.....	46
(三) 深化新农村综合改革.....	46
十、统筹重大设施建设，打造现代化基础设施网络.....	47
(一) 完善便捷高效的综合交通体系.....	47
(二) 建设智慧创新的新型基础设施.....	48
(三) 完善安全美丽的水利设施体系.....	49
(四) 构筑绿色低碳的能源保障体系.....	50
十一、构建绿色发展体系，打造全域美丽大花园.....	51
(一) 推行绿色生产生活方式.....	51
(二) 建设全域美丽自然生态.....	52
(三) 推进生态环境综合治理.....	52
(四) 节约集约利用资源能源.....	54
十二、完善公共服务供给，打造共享富裕品质家园.....	55
(一) 完善就业增收支持体系.....	55
(二) 建设优质公平教育体系.....	56
(三) 提升高效健康服务体系.....	58
(四) 构建多层次社会保障体系.....	59
(五) 优化全生命周期服务体系.....	61
十三、统筹发展和安全，打造整体智治的平安示范区.....	62
(一) 提高社会文明程度.....	62
(二) 坚决捍卫政治安全.....	63

(三) 加强经济运行安全.....	63
(四) 保障人民生命安全.....	64
(五) 维护社会安全稳定.....	65
十四、健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务.....	68
(一) 坚持党的全面领导.....	68
(二) 发挥发展规划的战略导向作用.....	69
(三) 完善规划实施要素保障机制.....	69
附件：《纲要》主要名词解释.....	71

嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共嵊州市委关于制定嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全市经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全市人民的共同愿景。

一、全面建成小康社会，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对大变局大变革大事件的深刻影响，全市上下坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、绍兴市委决策部署，坚定不移沿着“八八战略”指引，以“三个嵊州”建设为总目标，以“三个年”活动为主抓手，抢抓机遇、开拓创新、砥砺前行，扎实推动中国特色社会主义在嵊州的生动实践，全市经济社会各项事业走上了高质量发展轨道。

综合经济实力显著提升。“十三五”末，地区生产总值实现601.27亿元，人均生产总值超过8.3万元；财政总收入达到71.46亿元，一般公共预算收入45.82亿元，分别年均增长8.8%和9.5%；社会消费品零售总额266.74亿元，年均增长7.1%；五年累计完成固定资产投资1232.68亿元，年均增长8.9%。获得全国县域综合经济实力等6个百强县市称号，且排名逐年上升。

创新发展活力显著提升。传统主导产业加快转型升级，生物

医药、新材料、电子信息等战略性新兴产业加速崛起，现代产业体系初步形成。高能级科创平台体系加快构建，北航投星空众创空间创建成为国家级众创空间，嵊州市浙江工业大学创新研究院挂牌运行，R&D经费支出占GDP比重预计达到2.65%。资本市场“嵊州板块”越做越大，A股上市企业达到5家，新三板企业达到12家，涌现出以“工厂化养蚕”为代表的一批具有引领性的新技术新产品。人才新政取得实效，新引进高层次人才、大学毕业生人数连年攀升。

协调发展水平显著提升。新型城镇化战略和乡村振兴战略深化实施，城乡融合、产城融合、三生融合进程加速，经济开发区和高新园区省级综合排名分别上升至第8位和第4位，城南核心区城市首位度更加显著。越乡文化软实力不断增强，越剧、唐诗、小吃三张文旅金名片越擦越亮。完成乡镇行政区划和行政村规模调整，中心镇和美丽乡村“五星3A”建设迈上新台阶。成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市。

绿色发展优势显著提升。“12+1”行业整治等工作深入推进，治水治气治土治废成效显著，生态环境质量持续改善，全域美丽初步呈现，省“无违建市”完成验收考核，省级生态文明建设示范市成功创建。

开放发展能级显著提升。“接沪融杭联甬承义”呈现新局面，现代综合立体交通体系建设全面推进，杭绍台高速嵊州段率先建成通车，绍兴港嵊州港区中心作业区码头基本建成，杭绍台高铁、

金甬铁路加快建设，全市域加速融入区域一体化发展。招商选资取得重大突破，浙江湃肽、浙江医药、贝达药业、长鸿高科、金达视讯、科元精化、东山精密、5G 通讯与安防设备、晶越碳化硅晶圆等一批大好高项目接连签约落户。营商环境持续优化提升，“最多跑一次”改革和政府数字化转型牵引各领域改革深化推进。

共享发展获得感显著提升。统筹疫情防控和经济社会发展成效明显，惠民富民安民工程不断推进，艇湖公园、城市二环、垃圾焚烧发电项目等一批重大工程建成投运，农村公路提升改造、农村饮用水达标提标、老旧小区改造等民生实事项目扎实推进。教育医疗供给更加优质，社会保障体系更加健全，城乡居民收入逐年提高，平安嵊州和法治嵊州建设全面深化，清廉嵊州建设成效明显。

表 1-1 “十三五”规划纲要指标完成情况

类别	指标名称	“十三五”目标值		2020 年完成	属性
		2015 年	2020 年		
经济运行	1. 地区生产总值（亿元）	445	年均增长 7.5	601.27, 年均增长 6.5%	预期性
	2. 人均生产总值（万元）	6.1	8.9	8.3	预期性
	3. 城镇常住居民人均可支配收入（元）	44300	63600	63748	预期性
	4. 农村常住居民人均可支配收入（元）	22700	33300	34367	预期性
	5. 公共财政预算收入（亿元）	29.2	42.9	45.8	预期性
	6. 固定资产投资（亿元）	223.2	393	202.02 (因基数调整, 实际 年均增长 8.9%)	预期性
	7. 社会消费品零售总额（亿元）	231	407	266.74	预期性
	8. 自营出口（亿美元）	13.49	17.22	-4.9	预期性
	9. 城市化率（%）	54	60	60.5	预期性

类别	指标名称	“十三五”目标值		2020年完成	属性
		2015年	2020年		
创新驱动	10. 服务业增加值占GDP比重(%)	42	47	49.9	预期性
创新驱动	11. 战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重(%)	30	35	39.7	预期性
	12. 旅游业总收入(亿元)	72	145	114.78	预期性
	13. 全社会劳动生产率(万元/人)	9.4	14	12.7	预期性
	14. R&D经费支出占GDP比重(%)	1.7	2.65	2.65	预期性
	15. 人才资源总量(万人)	15.3	20.3	20.4	预期性
	16. 每百万人口发明专利授权量(项)	136	214	280	预期性
公共服务	17. 五年新增城镇就业(万人)	[7.08]	[6]	[9.6]	约束性
	18. 城乡居民养老保险参保人数(万人)	19.45	38	54.19	预期性
	19. 城乡居民医疗保险参保人数(万人)	50.02	46	43.95	预期性
	20. 城镇保障性安居工程住房(套)	[8792]	[5752]	[18968]	约束性
	21. 高等教育毛入学率(%)	65.8	68	68.1	预期性
	22. 每千名老人拥有养老床位数(张)	35	50	36	预期性
	23. 人口预期寿命(岁)	80.5	81	81.75	预期性
生态环境	24. 万元GDP综合能耗(吨标煤)	0.36	上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
	25. 万元GDP二氧化碳排放量(吨)	—	上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
	26. 主要污染物排放(万吨)	—	上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
	27. 河流I-II类水质断面比例(%)	44.4	44.4	73.3	预期性
	28. 细颗粒物(PM2.5)浓度下降率(%)	56(2014)	42	30	约束性
	29. 森林覆盖率(%)	64.6	64.6	64.68 (口径调整后为63.8)	约束性

注：(1) []内数据为五年累计；(2) 公共财政预算收入以一般公共预算收入口径计；(3) 固定资产投资2018年全省统计口径统一调整；(4) 主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物；(5) 城乡居民医疗保险参保人数统计口径有变化，按照医疗保险参保率达到99%以上考核；(6) 城乡居民养老保险参保人数(万人)、森林覆盖率(%) 2项指标分别以2015年基数采用的养老保险参保人数、森林资源二类调查口径计。

(二) 新发展阶段面临的新机遇新挑战

世界正面临百年未有之大变局。从国际看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，“万物互联”的数字化时代来临，全球经济增长放缓，叠加新冠肺炎疫情影响，保护主义、单边主义进一步抬头，全球经济复苏的不稳定性和不确定性明显增大，全球供应

链、产业链面临重构，世界进入动荡变革期。从国内看，我国处在大有可为的重大战略机遇期，已转向高质量发展阶段，发展趋势长期向好，正加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。从省内看，浙江高水平开启现代化建设新征程，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省；绍兴市围绕“四个率先”战略目标，确保重返全国城市综合经济实力“30强”，率先走出社会主义现代化的市域发展之路。

从市内看，“十四五”时期，嵊州将进入机遇叠加、优势凸显、大有可为的时期，特别是长三角一体化、省“四大”建设、杭绍甬一体化等重大战略的深入实施，省委赋予嵊州“打造‘四港联动’枢纽节点城市”的新使命新任务，一批重大产业项目建成投产，以及高铁时代的到来，全市经济结构和发展动能将产生变革性重塑，发展潜力更加彰显。但是，也要清醒看到，嵊州发展不平衡不充分的问题仍然突出；经济总量偏小，产业平台能级、营商环境还需提升，人才创新支撑力不够强；融入区域一体化的步伐需加大，区位、生态、文旅等比较优势还未充分发挥；民生领域仍有不少短板。

综合来看，“十四五”及今后一个时期，嵊州要着眼于“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，增强“窗口”担当、树立“前列”意识，保持战略定力，以确定性工作应对不确定性形势，

奋发有为、奋勇争先，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

（三）二〇三五年远景目标

到二〇三五年，全市将基本实现高水平现代化，形成更具辨识度的“重要窗口”嵊州风景。经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值力争达到发达经济体水平，建成高水平创新强市和人才强市，重大产业平台和特色产业集群优势更加凸显，形成以先进制造业集群和标志性产业链为支撑、具有国际竞争力的现代产业体系。市场主体活力全面激发，“亩均论英雄”改革牵引资源优化配置能力显著提升，“四港联动”枢纽功能充分发挥，在服务国家和省重大战略、参与区域合作中的竞争优势明显增强。文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，市民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展领先全国。整体智治体系全面建立，基本实现具有“枫桥经验”内涵特色的县域治理现代化，建成更高水平的法治嵊州、平安嵊州，成为营商环境最优市、最具安全感城市。高水平实现教育现代化、卫生健康现代化，建成体育现代化市。现代公共服务体系更加完善，居民人均收入和生活水平再迈上新的大台阶，共同富裕取得实质性重大进展。全面从严治党持续深入推进，清廉嵊州全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

（四）“十四五”时期经济社会发展指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，以绍兴加快实现“四个率先”为指引，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“六个重塑”，统筹发展和安全，更高水平建设创新驱动、智造引领的实力嵊州，市域一体、宜业宜居的品质嵊州，人文为魂、生态塑韵的美丽嵊州，整体智治、美好生活的幸福嵊州，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，以县域现代化先行为绍兴率先走出社会主义现代化市域发展之路、全省争创社会主义现代化先行省作出新的更大贡献。

（五）“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦“六个重塑”，奋力推进更高水平“四个嵊州”建设，争取实现“经济体量翻一番，再造一个新嵊州”，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，努力书写在“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”中走在前列的嵊州篇章。

——重塑产业新优势，建设创新引领智造之城。坚持工业强市、创新立市不动摇，大力推进实施“163”集群智造发展行动，

现代产业体系基本确立，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，传统产业整体迈入中高端，创新型人才队伍、重大创新平台、产业平台和新兴产业集群实现能级跃升，数字经济与实体经济、现代服务业与先进制造业、一二三产深度融合，在质量效益明显提升基础上保持经济持续健康较快发展。到 2025 年底，全市地区生产总值争取 1000 亿元，人均生产总值突破 13 万元，规上工业总产值超 1000 亿元，一般公共预算收入突破 100 亿元，全社会 R&D 经费占 GDP 比重达到 3.3%，初步建成工业大市、制造业强市和高水平创新型城市。

——重塑区位新优势，建设“四港联动”枢纽之城。锚定“双循环”新发展格局，充分发挥嵊州独特区位优势，更高水平构建开放发展体系，更高质量参与“一带一路”建设，深化推进“接沪融杭联甬承义”，在“四港”建设中构建起内外联动、畅通高效的互联互通平台，全面融入长三角一体化发展，成为区域高端要素溢出的重要承载地，义甬舟开放大通道节点城市的物流功能充分发挥，对外立体化综合交通体系基本成型；以数字化改革牵引全面深化改革，高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，努力打造服务构建新发展格局的枢纽节点城市。

——重塑城市新优势，建设宜业宜居活力之城。区块功能布局更加合理，协调联动的城市空间格局基本形成，做强做优以经济开发区和高铁新城为重点的高能级战略平台，产城更好有机融合，城市功能品质显著提升。城乡更好融合发展，新型城镇化建

设和乡村振兴大力推进，常住人口城镇化率达到70%以上，公共服务均衡化、优质化、现代化水平全面提升，把最好的资源留给人民，县域经济向城市经济成功转型，努力打造富有生活气息的现代城市。

——重塑文化新优势，建设越韵诗路魅力之城。优秀传统文化、先进文化、红色文化、创新文化、数字文化全面繁荣发展，“百年越剧诞生地、千年剡溪唐诗路、万年文化小黄山”人文资源充分挖掘，特色文化金名片持续擦亮，文化事业和文化产业蓬勃发展，文化形象更加饱满，文化辨识度更加鲜明，文明程度持续提升，越乡文化软实力全面增强，建设成为具有影响力的文化文明高地、长三角健康养生福地和休闲文化旅游目的地。

——重塑生态新优势，建设全域花园美丽之城。国土空间开发保护格局持续优化，生态环境质量持续向好。“绿水青山就是金山银山”转化通道不断拓宽，绿色产业成为新的增长点，资源利用效率大幅提高，生产生活方式绿色转型成效显著，打造人与自然和谐共生的美丽家园，成功创建国家生态文明建设示范市，全域大花园大景区诗画之美充分彰显。

——重塑治理新优势，建设和谐共享平安之城。具有新时代“枫桥经验”内涵特色的党建统领县域现代化治理体系基本形成，各领域法治化水平全面提升，“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，“县乡一体、条抓块统”的高效协同治理格局全域覆盖，新时代“民情日记”全面创新、全面深化，发展安全

保障更加有力；实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，高质量教育体系、健康嵊州基本建成，社会保障和养老服务体系更加完善，人均预期寿命达到 82.5 岁左右，人人共享的数字社会加快形成，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，努力打造县域治理现代化的新标杆。

表 1-2 嵊州市“十四五”时期经济社会主要指标

序号	一级指标	二级指标	单位	2020 年完成	2025 年目标	属性
1	综合实力	地区生产总值	亿元	601.27	1000	预期性
2		人均生产总值（常住）	万元/人	8.3	13 以上	预期性
3		规上工业总产值	亿元	482.71	1000	预期性
4		一般公共预算收入	亿元	45.8	100	预期性
5		全员劳动生产率年均增速	%	—	6 以上	预期性
6		常住人口城镇化率	%	60.5	70	预期性
7	科技创新	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.65	3.3	预期性
8		每万人高价值发明专利拥有量	件	3.9	6	预期性
9		人才资源总量	万人	20.4	24.5	预期性
10		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	6	预期性
11		高新技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	53	58	预期性
12	开放活力	货物贸易进出口总额	亿元	81.27	105	预期性
13		社会消费品零售总额年均增速	%	—	9	预期性
14	文化发展	文化及相关特色产业增加值占 GDP 比重	%	6.7	8 以上	预期性
15		旅游业总收入	亿元	114.78	160	预期性
16	生态环境	单位 GDP 能耗降低	%	完成上级下达任务	上级下达任务	约束性
17		单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成上级下达任务	上级下达任务	约束性
18		达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例	%	100	100	约束性
19		空气质量优良天数比率	%	93 以上	93 以上	约束性
20		森林覆盖率	%	63.8	上级下达任务	约束性
21	社会民生	全体居民人均可支配收入增速	%	4.9	与经济增长基本同步	预期性
22		城乡居民收入比	—	1.85	1.8	预期性
23		城镇调查失业率	%	<3.0	<3.0	预期性

序号	一级指标	二级指标	单位	2020 年完成	2025 年目标	属性
24		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.93	3.5	预期性
25		每千人执业（助理）医师数（常住）	人	2.9	≥3.0	预期性
26		每千人医疗机构床位数	张	5.5	6	预期性
27		每万老人拥有持证养老护理员数	人	7	25	预期性
28		人均预期寿命	岁	81.75	82.5	预期性
29		基本养老保险参保率	%	99 以上	99 以上	预期性
30		人均体育场地面积	平方米	2.23	3	预期性
31	社会治理	依申请政务服务办件“一网通办”率	%	80	90	约束性
32		综合行政执法事项占比	%	7.07	20	约束性
33	安全保障	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	<0.01	<0.01	约束性
34		粮食综合生产能力	亿斤	2.46	2.46	约束性

二、着力建设剡溪创新带，打造高水平全域创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持创新强市、人才强市首位战略，以剡溪创新带为引领，集聚高端创新要素，壮大创新主体规模，构建具有嵊州特色和核心竞争力的全域创新体系，加快建设高水平创新型城市。

（一）集聚多元化高素质人才

大力引育高层次人才。大力实施“鲲鹏行动”，全面落实绍兴市“名士之乡”英才计划，深化实施“剡溪英才计划”、开展百名博士集聚、“学子归巢”专项行动，积极引导嵊籍人才回归。开展以企业需求为导向的“靶向引才”和以产业共需为目标的“精准引才”，面向海内外加快引进一批具有自主知识产权、能够突破关键技术、引领产业快速发展的顶尖人才、科技领军人才、海外工程师和国际一流团队。发挥省级人力资源服务产业园、蚂蚁创业园作用，实施股权投资引才、校地平台引才、退休返聘引才等更加灵活开放的“柔性引才”举措，鼓励企业设立海外专业引

才工作站等“人才飞地”。到2025年，新引进集聚省级以上领军人才30名、领军型团队10个、高层次创业创新人才200名。

建设创新型企业家队伍。深化实施企业家“领航工程”，高质量举办“嵊商大讲堂”，建立企业家、高级管理人才定期赴外研修交流制度。开展新生代企业家“双传承”计划，推进新生代企业家挂职交流和轮岗锻炼，加快打造一支青年企业家精英队伍。针对科技型企业组织实施“创新型企业家培养计划”，增加创新型企业家参与政策咨询的机会，完善保护企业家创新权益政策。大力实施“人才强企”战略，强化企业家用才意识，加大优秀人才引进力度。

培育“新时代工匠”队伍。实施新时代工匠培育行动、知识更新工程、“金蓝领”职业技能提升行动等，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加强校企合作，建立高技能人才培养基地。创建嵊州市高等职业技术学院，加快培养一批具有职业技能资质的高技术高技能人才。加大对企业一线人才技能培训的政策支持力度，完善以岗位目标和业绩成果为重点的技能人才评价体系。到2025年，建成高水平职业教育基地1个，新增高技能人才1万名。

（二）高标准打造剡溪创新带

构建“一核引领、两翼驱动、多点提升”的创新格局。高起点推进艇湖科技城建设，加快集聚创新型企业总部、研发总部和功能性机构等，完善高端生产性服务功能，打造全市“创新绿核”。

加快提升开发区（高新区）核心区、三界片区两翼创新能级，全面夯实中国智能厨房产业园、领尚小镇、智能制造产业园、5G“万亩千亿”产业园等园区创新承载力，提升科创中心、驻杭研发飞地、产业创新服务综合体等创新平台服务能力，打造长三角重要科技创新成果转化区、浙江省中小企业创新发展示范区、甬绍一体化产业联动先行区。

高水平建设创新载体。谋划建设高铁新城科创文化教育板块，启动高校引进工作。加快推进领带服装、智能厨电技术创新中心体系建设。建好“省蚕蜂资源利用与创新研究重点实验室”等高能级实验室，争取纳入国家级重点实验室布局体系。加快推进嵊州市浙江工业大学创新研究院“一所四中心”建设，围绕厨电、电机等产业关键技术为企业提供靶向服务。高标准运营绍兴文理学院创新研究院，围绕先进制造装备、链轮等产业关键技术为企业提供精准服务。高规格建设三大传统优势产业创新服务综合体，整合集聚技术研发、工业设计、检验检测、品牌培育等创新资源。

（三）强化企业创新主体作用

加快培育科技型企业。深入实施领军企业“雄鹰计划”、高成长企业“瞪羚计划”、中小微企业“雏鹰计划”，优质企业“放水养鱼”行动，完善“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-科技型上市企业-创新型领军企业”梯度培育机制，持续推进科技型企业“双倍增”。着力打造一批具有“链主”地位的创新型

头部企业，推进中小企业向“专精特新”方向发展，支持初创型成长性科创企业发展。到 2025 年，全市科技型中小企业数累计达到 1415 家以上，高新技术企业数累计达到 360 家以上。

提升企业科技创新能力。鼓励企业开展研发活动，加大科技研发投入力度，加快在优势领域形成创新策源能力。支持企业建立企业技术中心、企业研究院、工程技术研究中心等，支持重点企业建设省级重点实验室。鼓励龙头企业组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。支持企业开展骨干人才培养计划，与国内知名高校院所共建博士后工作站、实验室、“实训基地”和创业园。支持有条件的企业“走出去”通过自建、收购或合资等形式建立海外研发机构和实验室。推广应用科技创新券，降低企业创新成本。到 2025 年，实现规上工业企业研发活动、研发机构全覆盖。

（四）优化全域创新生态体系

完善科技成果转移转化体系。加快完善“众创空间-孵化器-加速器-产业化基地”全产业链孵化链条，支持市科创中心创建国家级科技企业孵化器，高水平建设北航（嵊州）科创园。以新兴产业为重点，加快建立中试基地，面向中小企业提供中试（检测）科研设施仪器等资源。整合现有科技中介服务资源，在技术咨询、成果交易、专利代理等重点领域引进和培育一批骨干专业技术服务机构，强化专业技术转移队伍建设。

构建多元化科技金融体系。积极争取和利用国家科技成果转

化引导基金及省科技成果转化基金，利用好嵊州市产业发展政策性基金。以基金风险补贴、跟投等方式，吸引天使基金、创业投资基金、风险投资基金、产业并购基金等，引导社会资本参与设立各类风险投资基金，建立覆盖科技型企业全生命周期的多元化科技金融支撑体系。加大对企业运用知识产权开展质押融资和信用贷款的支持力度，探索开展投贷联动业务等金融服务模式。

完善科技创新体制机制。深化人才体制机制改革，修订实施人才新政 5.0 版。完善“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态系统，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础研究和应用基础研究支持。强化知识产权运用和保护，健全科技诚信治理体系。实施“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，优化科技项目组织管理方式加强科技创新先进典型树立与推介，举办“人才科技日”系列活动。加强对人才的政治引领，大力弘扬科学家精神、新时代越商精神和工匠精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

专栏 2-1：科技创新重大政策

1. 修订人才新政 5.0 版。坚持人才为先导向，政治上给待遇、经济上给回报、社会上给荣誉，千方百计留引人才。出台新一轮人才新政，加快引进和培育国内外高层次人才和创新创业团队。

2. 科技型企业队伍壮大政策。实施新一轮科技型企业“双倍增”行动，以构建科技型企业梯次培育体系为抓手，持续补充高新技术企业培育库和科技型中小企业数据库，形成龙头企业引领、高新企业紧追、中小企业“你追我赶”的企业创新梯队。

3. 企业创新能力提升政策。建立财政科技投入稳定增长机制，完善研发后补助、研发准备金等政策，引导带动企业加大研发投入。健全“企业出题、高校解题、政府助题”新型产学研合作模式，鼓励企业申报各类省级研发平台，争创国家级、省级重点实验室、省新型研发机构等重大平台。

三、畅通国内国际双循环，打造“四港联动”枢纽节点城市

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，高水平构建开放发展体系，深度参与区域一体化发展，加快构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接的内外循环通道，努力打造服务构建新发展格局的枢纽节点城市。

（一）全方位融入长三角一体化

大力引进优质要素资源。发挥嵊州独特区位优势，积极融入区域市场、资源、技术、人才、产业、资本等高端要素循环，打造承载区域发展要素的枢纽支点。主动接轨和服务上海“五大中心”“四大品牌”建设，承接上海高端要素外溢，加强与上海高校战略合作。积极融入“长三角科技创新共同体”建设，积极对接 G60、杭州城西、宁波甬江及绍兴科创大走廊，全面引进长三角科创资源和人才资源。充分发挥驻杭研发“飞地”作用，大力推进离岸型科创平台建设，加强与苏南地区合作，主动承接先进

地区溢出资源。

加强跨区域产业平台合作。采取政府主导、企业主体、专业化运营的新型委托运营服务模式，深化经济开发区与上海临港集团合作，推动成立漕河泾开发区嵊州分区，推动双方在园区开发、产业项目、人才保障等领域开展合作交流，加强双方区域联动、产业对接，谋划建设智能机电装备产业园，探索复制一批投资管理、贸易便利化、综合监管等领域的制度创新成果。开发区（高新区）三界片区立足接轨湾区经济桥头堡定位，实施“融湾强园”工程，加快投产临杭高端装备智能制造工业园，提升产业链、创新链协同发展水平，全力打造湾区产业承载区，积极参与湾区产业链分工。探索建立跨区域数字经济赋能方案，积极融入杭州数字经济第一城，对接杭州国家新一代人工智能创新发展试验区建设，打造嵊州特色的数字经济生态体系。

（二）主动接轨义甬舟开放大通道

打造陆海双向开放支点。联动中国（浙江）自由贸易试验区、宁波-舟山港与“义新欧”国际货运干线，发挥陆海双向开放通道的“阀门”作用，畅通向西出境和向东出海双向开放通道，统筹抓好铁路场站、物流园区、港航水运建设，打造高效物流枢纽，实现从公路为主向铁路、港口、公路和航空、管道、邮政并重的转变。主动融入宁波舟山港-义乌国际陆港一体化建设，积极谋划“无水港”建设，实现海事、海关等部门一站式服务，成为宁波-舟山港的内陆中转港基地。积极谋划打造建设开放程度高、

创新能力强的国际产业合作园，重点围绕智能机电装备、生物医药、新材料等领域，承接一批具有国际水平、符合嵊州发展的高端产业。

助力推进甬绍一体化发展。深入实施综合交通网络化、公共服务同城化、产业平台协同化、城市发展融合化等四大行动，实现与甬绍同城化发展。高水平推进甬绍一体化先行区建设，积极承接宁波溢出的优质产业项目；谋划设立嵊新奉特别合作区，推动嵊新融合发展，促进公共服务便利共享，构建一体化市场体系，促进更高水平区域分工协作，在更广区域实现创新链、产业链良性循环。以浙东唐诗之路、环四明山等为主轴线，共建甬嵊特色文旅发展带。加强与上虞、余姚、奉化、海曙等地合作，推动旅游资源整体开发，联合打造四明山国家森林公园休闲体验区。

（三）高水平发展开放型经济

聚焦畅通联通国际国内市场的新平台，积极参与绍兴市综合保税区、跨境电商综试区、市场采购贸易试点三大“国字号”开放平台建设，更好配置国内外资源。提升会展平台能级，高水平办好中国（嵊州）电机厨具展览会等重大展会，引进和培育国际国内知名展会，不断提高嵊州会展业影响力和辐射力。主动对接浙江全球数字贸易中心建设，支持企业参加中国国际进口博览会、中国—中东欧国家博览会、全球数字贸易博览会等国内外展会，加速壮大市场采购、跨境电商等外贸新业态，打造外贸高质量发展新动能。高质量参与“一带一路”建设，扩大国际友城朋

友圈，深化地方经贸合作。

（四）有效促进消费扩容提质

培育消费热点。制定实施鼓励消费各项政策，增强居民消费能力，拓展消费需求，进一步激发消费活力。持续培育养老、文旅、健康、教育培训、托幼服务、农村消费、夜间消费等消费热点，推进消费结构优化和提档升级。围绕省级文化和旅游消费试点建设，推动形成更丰富更优质的文旅、康养产品，吸引更多外地人来嵊州消费。完善“互联网+”消费生态体系，推动产业链上下游、线上线下加速融合协作，创新发展新产品、新服务、新业态、新模式。

优化消费环境。推动传统商圈提档升级，高标准布局建设新型消费商圈、智慧商圈、高品位步行街，依托高铁新城、吾悦广场、鹿山广场、和悦广场打造四大“智慧商圈”。推进名品名店名街联动，鼓励发展旗舰店、概念店和体验店。完善社区便民消费设施供给，加快构建“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。深入实施放心消费行动，建立完备的消费权益维护体系。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。

（五）全力拓展有效投资空间

优化投资方向。以新型基础设施、新型城镇化和交通、水利重大工程为重点，推进基础设施投资带动产业投资，以政府投资带动民间投资。优化投资工作导向和评价体系，促进结构优化和效益提升，实现固定资产投资增速与GDP增速基本同步。实施新

一轮扩大有效投资行动，鼓励和引导投资重点投向科技创新、产业提升、农业农村、基础设施、生态环保、公共服务、文化旅游和城市有机更新等领域。

保障重大项目建设。深入实施省市县长项目工程，发挥市场主导作用，加强项目招引力度，创新央企对接、乡贤回归、外企招引机制。深入开展重大项目专人专班服务制度，健全用地、资金、用能、环境等要素保障机制，加强对重大项目协同管理。强化对项目推进工作的考核评价，健全有效投资结果与奖惩挂钩机制。推进工程总承包，加快发展全过程工程咨询服务。

创新投融资路径。进一步拓展重大项目融资渠道，扩大直接融资规模。完善政银企业合作机制，发挥政府资金、产业基金、专项债券引导作用，推进政府投融资平台实体化、市场化转型，构建多元化投融资体制和资本运作机制。积极争取开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点，制定实施重大交通基础设施投融资政策。

专栏 3-2：“十四五”重大建设项目安排

谋划安排现代产业、基础设施、文化旅游、生态环保、公共服务等五大领域重大建设项目 154 个左右，五年计划投资 1450 亿元左右。

现代产业类：项目数 55 个，五年完成投资约 520 亿元。

基础设施类：项目数 42 个，五年完成投资约 360 亿元。

文化旅游类：项目数 9 个，五年完成投资约 80 亿元。

生态环保类：项目数 8 个，五年完成投资约 70 亿元。

公共服务类：项目数 40 个，五年完成投资约 420 亿元。

（备注：项目列入原则上要求总投资在 1 亿元以上）

四、强化智能制造引领，打造现代化产业集群

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持念好“两业经”，推动传统产业和新兴产业协同发展、数字经济和实体经济深度融合，重点实施“163”集群智造发展行动，培育形成“5+5”现代产业集群，加快打造先进制造业基地。

（一）提升产业链供应链现代化水平

坚持提升产业链、稳定供应链与做强产业集群互促共进，实施制造业产业基础再造和产业链提升工程。以“建链、强链、补链”为重点，突出“乡贤回归”推进产业链精准招商，集中力量引进和培育链主型企业，增强产业链供应链的安全性稳定性。协同推进产业链强链稳链畅链，提升产业链龙头企业核心环节能级，推动产业并购，提高供应链协同和配置资源能力。推动产业并购，鼓励龙头企业成长为具有国际竞争力的头部型企业，提升产业链龙头企业核心环节能级，切实发挥“链长制”作用，加快构建“一集群一机构”的集群发展促进体系，推动形成“头部企业+中小微企业+服务环境”的产业集群生态圈。巩固深化“凤凰行动”，加快推进企业股改，加强上市企业后备梯队培育，持续壮大资本市场“嵊州板块”。鼓励上市公司通过再融资和并购重组等手段，实现内生式和外延式发展，发挥好上市示范效应。

（二）推动先进制造业集群发展

推动传统制造业迭代升级。谋划实施传统制造业改造提升2.0版，推动领带服装、智能厨电、机械电机等产业高端化、智

能化、绿色化发展，打造 3 个 300 亿级传统优势产业集群。鼓励领带服装企业向个性化定制、时尚设计等领域拓展，引导厨具电器企业主动嵌入和构建智能家居生态链，加快打造高效节能、先进控制和系统集成的电机产业链。深化品牌、标准化战略，推动质量革命，支持企业争创“浙江制造”“浙江制造精品”等省级以上品牌，全面提升“中国丝高地”“中国智能厨房”“中国电机之城”品牌形象和知名度。到 2025 年，“浙江制造”培育企业达到 60 家以上，“浙江制造”企业达到 25 家以上，主持或参与制（修）订国际、国家（行业）标准 20 项以上。

大力培育战略性新兴产业和未来产业。聚焦生物医药、新材料、电子信息（数字 5G）等战略性新兴产业，加快招引一批具有乘数效应、牵一发动全身的标志性引领性项目，力争打造 3 个 300 亿级战略性新兴产业集群。组织实施一批技术改造、技术研发、科技成果产业化和示范应用等项目，加大对新兴产业重点领域企业、项目、人才和技术支持力度，形成一批具有核心竞争力的自主品牌。超前布局发展人工智能、生物工程、第三代半导体、柔性电子、前沿新材料、量子信息等未来产业，加快打造一批百亿级“新星”产业群。创新军民融合发展方式，加快发展特色鲜明、富有活力的军民融合产业。

专栏 4-1：先进制造业集群发展方向

1. 3 个 300 亿级传统优势产业集群发展方向

领带服装：以工厂化养蚕为切入点，构建“蚕茧-缫丝-面料-成品”完整产业链，提升个性化定制和设计能力，加强自主品牌建设，实现“设计-品牌-制造”三位一体

生产方式转型，培育经典时尚产业。

智能厨电:推动形成以龙头企业为核心，中小企业配套协作的行业格局，培育壮大以集成灶为代表的优势行业，加快向新兴家电产品领域拓展，提升产品设计、仓储物流和品牌营销宣传能力。

机械电机:突出高效节能、先进控制和系统集成，向智能装备电机、永磁电机、新能源汽车电机等高端化跃升，打造专业优势明显的全国细分领域装备及机械零部件产业基地。

2.3 个 300 亿级战略性新兴产业集群发展方向

生物医药:重点发展中高端制剂、创新型药物、高附加值医用材料等，打造国内知名的生命健康产业园和细胞治疗抗衰老基地。

新材料:以生物新材料、化工新材料和金属新材料等为重点，加快推进关键核心技术研发和科技成果产业化市场化，打造具有国际影响力、国内一流的特色新材料产业基地。

电子信息(数字 5G):积极引进 5G 物联网领域骨干企业，构建覆盖 5G 核心器件、终端产品和商业应用的 5G 产业链。

(三) 推进服务业与制造业融合

推动生产性服务业高端化发展。重点发展信息服务、科技服务、现代物流、电子商务、金融服务、商务会展等生产性服务业。加大生产性服务业企业培育力度，鼓励企业进行技术创新、管理创新、制度创新和模式创新，引导企业向高铁新城、经济开发区等集聚。加快推进制造业与生产性服务业深度融合，鼓励制造企业由生产型向生产服务型转变，支持智能厨电、领带服装等行业龙头企业提供市场调研、设计咨询等服务。加快发展农业生产性服务业，重点提升农业信息服务、农资供应服务、农业绿色生产技术服务、农产品营销服务等，积极推进全国电子商务进农村综合示范县市建设，打造全国农村电商新高地。

推动生活性服务业品质化发展。重点发展现代商贸、文化旅游、体育休闲、健康养老、家政服务、教育培训等生活性服务业。

加快推进城镇生活性服务业网络向农村延伸，增加农村服务有效供给。大力发展便民商业网点，不断完善蔬菜零售、便利店、早餐等便民服务体系，基本便民商业服务功能在城镇社区覆盖率达到90%以上。加快发展在线教育、互联网医疗、智慧旅游、智慧养老等数字生活新服务。

（四）构建现代化产业平台体系

推进经济开发区和高新技术产业园区整合提升，深化体制机制改革，形成“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”，加快提升平台能级，重点做强开发区辖区内的5G“万亩千亿”产业园、嵊州高新技术产业园区、甬绍合作嵊州产业园、艇湖新兴产业园、经济开发区城北化工园区等，争创国家级经济技术开发区。加快打造升级版小微企业园，高标准建设高新园区机械厨具小微企业园、长乐联合小微企业园、甘霖冷链装备产业园、黄泽家具小微企业园等。全力打造特色小镇2.0版，提升发展领尚小镇、越剧小镇，加快培育温泉养生小镇、金庭书礼小镇。

专栏 4-2：“1+N” 开发区（园区）平台体系

“1”：即嵊州经济开发区（嵊州高新技术产业园区），争创国家级经济技术开发区。其中，5G“万亩千亿”产业园加快构建5G产业发展体系，打造浙江省5G制造产业新高地。嵊州高新技术产业园区着力发展新材料等优势产业集群，打造经济发展的增长极、对外开放的嵊北新城。甬绍合作嵊州产业园加快推进联甬重大交通走廊建设，重点发展智能厨电、机械电机和新材料等产业，打造县域产业合作示范地。艇湖新兴产业园全力推进战略性新兴产业发展，打造首位度最高的产城融合魅力区。经济开发区城北化工园区加快发展生物医药、新材料、清洁能源等产业，打造生命健康产业园区。

“N”：即一批小微企业园、特色小镇等“专、精、特、新”特色化基础平台。其中，小微企业园加快健全入园评价选择机制和退出机制，创新开发建设模式，打造中小企业公共服务平台，推进“标准厂房”建设，推广应用“园区大脑”，提升运营管理能力，争创全省星级小微企业园、特色示范园区。特色小镇积极引进具有核心竞争力的骨干企业，集聚高端人才和产品，提升时尚智造、越剧文化、温泉养生、书法等特色产业竞争力。

五、全面推进数字赋能，打造新时代智慧城市

以数字科技创新为核心动力，深入实施数字经济“一号工程2.0版”，推动数字经济五年倍增计划，加快推动经济、社会和政府数字化发展、智慧化应用，完善数字生态，打造数字强市、云上嵊州。

（一）加速发展数字经济

全面推进数字产业化。加大对互联网、大数据、云计算、人工智能和物联网等优质数字企业的招引和集聚力度，对接阿里巴巴等数字经济龙头企业在嵊州设立创新中心、区域总部或行业总部，培育具有竞争力的数字产业集群。发挥龙头企业示范引领作用，借助人工智能、5G等新一代信息技术对现有终端产业进行迭代升级，加快开发智能厨电、机器人等智能终端产品，推进智

能装备产业发展。

全面推进产业数字化。实施“制造业集群数字化赋能”行动，分层分级实施智能化改造，推广新智造模式，提高在役机器人数量，建设一批智能制造单元、智能生产线、数字化车间，打造中小企业数字化改造全国标杆。以传统优势产业为重点培育一批具有引领作用的行业级工业互联网平台，鼓励龙头企业建立一批企业级工业互联网平台，形成多平台互通和功能集成的“工业互联网平台群”，打造全国工业互联网发展示范县市。到2025年，规上企业完成智能化改造，完成市级以上5G工业应用示范项目20个以上，打造数字化车间、智能工厂10个以上，打造省级工业互联网示范平台2个。

（二）加快建设数字社会

不断开拓新场景新模式，大力发展数字商贸、数字学习、数字出行、数字文旅和数字健康等新业态。推进商业网点、旅游景点、体育设施等数字化转型升级，积极推广无人超市、网络货运、无人机等应用。实施“智慧民生工程”，加快实施健康、教育、交通、文化、养老、就业等场景数字化应用。开展未来社区数字化协同发展，主动探索面向未来的智慧化城市开发建设与管理模式，实现100%社区接入社区智慧服务平台。

（三）深化建设数字政府

推进政府数字化转型。推进政府职能重塑、流程再造、业务协同，构建覆盖全市、纵向贯通、横向协同的数字政府，高质量

建成“掌上办事（办公）之城”。建设政务服务 2.0，迭代升级“一表通享”“智能秒办”“无感智办”，全面实现政务服务一网通办、跨域通办、就近可办。进一步提升建设“嵊里办”掌上办事系统，实现核心业务全覆盖，加强与“浙里办”“浙政钉”平台的衔接贯通。推进市镇村三级便民平台联动建设，实现跨部门业务协同、实体大厅与网上大厅融合发展、线上线下办理无缝对接以及服务标准一体化、服务平台一体化目标，打造更加便捷、智能、高效和有温度的立体政务服务体系。

专栏 5-1：线上线下立体式政务服务新体系

建设智慧化办事大厅。实施办事大厅提升改造，设置智能导服区、收件区、审批区、出件区，优化功能布局，提升智能化管理水平，打造政务服务 2.0 版。

提升线上政务服务能力。深化“互联网+政务服务”，优化完善“嵊里办”掌上办事应用，大力探索智能办事，推动网上办、掌上办从“能办”向“好办”迭代升级。建立区域通办服务机制，积极探索符合发展需要和群众需求的跨区域通办服务。

提升投资项目审批服务。持续推进投资项目审批“一件事”改革，按照“一窗受理、集成服务”要求，健全完善一般企业投资项目、一般政府投资项目审批服务机制，强化专班运作和代办服务，实现全流程跟踪闭环管理。

健全政务服务“好差评”机制。围绕服务事项、办事流程、服务效率、服务态度等指标，建立服务评价、实时上报、差评回访、整改反馈的管理机制。

联动县乡政务服务。围绕打造 15 分钟政务服务圈，推动资源向一线倾斜、事项向一线下沉、服务向一线集中，加快形成部门间协作、政银企社联动的基层政务服务机制，提升就近办事能力。

延伸电子化交易。推动电子化交易向乡镇（街道）招投标平台延伸，实现工程项目“不见面开标”和产权竞价项目电子化交易。

加强治理领域多业务协同应用。深化经济运行、财政、税收、金融等领域数据共建共享，推进经济调节、经济运行数字化，提升经济调节预见性、灵活性、精准性。加快推进“互联网+监管”

改革。加强在城市治理和基层治理等领域场景化数字化应用建设，实现城市协同治理。推进数字化应急管理体系建设，加快建设智能化风险防控和应急救援体系。强化卫星监测、无人机巡护、智能视频监控、热成像等技术支持，推进国土空间治理、环境治理和事故灾害防治现代化。加强档案大数据管理与应用，加快建设智慧档案馆，实现档案管理智能化。

六、深化市场化集成改革，打造国内一流营商环境

推进“牵一发而动全身”的重大改革，加强改革举措系统集成、协同高效，推动有效市场和有为政府更好结合，建立健全更加完善的要素市场化配置体制机制，进一步激发各类市场主体活力，加快提升营商环境吸引力。

（一）持续优化营商环境改革

推动“一件事”集成改革。深化“一件事”系统集成服务，推动各领域规则、标准、政策、机制与先进城市加快接轨，打造长三角营商环境高地、投资成本洼地。重点推进跨部门、跨层级“一件事”改革，个人、企业、项目三个“一件事”审批全流程再造，标准事项覆盖面达到100%。推进“个人一件事”信息集成化、办事便利化、流程标准化。推进企业全生命周期“一件事”，持续推进电、气、水、信贷等办理便利化举措。深入开展机关事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革，推进“一件事”集成改革向机关效能、国资国企、民营经济、商事制度、社会信用、人才发展、城市治理、民生保障等重点领域延伸扩面。

全面提升服务企业水平。对照世行标准，迭代升级营商环境“10+N”便利化行动。坚持“无事不扰、有求必应”，持续升级“优化企业服务联盟”“市长直通车”“两大会战”等服务载体，使“服务就在身边”成为嵊州营商环境最鲜明的品牌。推进商事便利化改革，实现全程电子化商事服务，电子营业执照跨区域、跨行业、跨领域应用。实施“证照分离”和“多证合一”改革，整合减少涉企证照数量，提升行政服务效率。探索以承诺制为核心的极简审批，推进施工图审查、容缺受理改革，实施项目全流程跟踪闭环管理，实现一般企业投资项目全过程审批“最多80天”并持续提速增质。

加快社会信用体系建设。深入实施信用“531X”工程，聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构五类主体，健全公共信用评价体系，建设红黑名单管理办法和分级标准，实施信用风险预警和分类监管制度。强化信用基础建设，完善公共信用信息平台建设，加强信用信息归集应用、开放和共享。完善“互联网+”、大数据对信用监管的支撑作用，构建公共信用评价、信用综合监管和信用联合奖惩体系。培育信用服务机构，创新信用调查、信用评估、信用担保等服务。完善信用修复机制，鼓励信用重建。

（二）深化资源要素市场化改革

激活各类市场主体活力。加快国资国企改革，深化国有经济布局优化、结构调整和整合重组，加快市投资控股等国有企业市

场化转型步伐，推动建立股权清晰、架构合理、管理精细的现代企业制度，做强做优做大国有资本和国有企业。升级完善促进民营经济高质量发展“1+4+N”扶持政策体系，加快民营企业产权制度改革，实施管理现代化对标提升工程。全面实施市场准入负面清单制度，确保各类市场主体皆可依法平等进入市场准入负面清单以外的行业、领域、业务。拓宽民营企业参与国有企业改革的途径，鼓励民营资本参与混合所有制改革，提高民营资本在混合所有制企业中的比重，推动国资民资优势互补、共生共赢。到2025年，市管国有企业资产总额达到1800亿元，净资产超500亿元。

建立现代地方财税金融体制。加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系。健全政府债务管理制度。提高财政政策逆周期管理能力。完善落实减税降费工作机制，健全高质量税费征收管理体系。实施融资畅通工程升级版，构建金融有效支持实体经济体制机制，更好发挥政府产业基金引领撬动作用，提升国有金融资本投资运营水平，强化对实体经济、科技创新、战略项目的金融保障。支持地方法人金融机构做强做优，创新政保合作机制，完善现代金融治理体系。

加快高标准市场体系建设。深化资源要素市场化改革，建立健全统一开放的要素市场，创新土地、劳动力、资本、技术、数

据、能源、环境容量及农村产权等要素市场化交易和配置方式，完善要素交易规则和服务体系。深化“亩均论英雄”改革，实施资源要素差别化保障、差别化配置、差别化价格，促进要素高效利用。深化工业用地市场化配置试点，完善“标准地+承诺制”改革，加强先进制造业重大项目用地保障。稳妥推进资源环节、公用事业、社会民生等重点领域价格改革。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。

（三）建设“法治”“清廉”嵊州

全面推进依法行政。加快法治政府建设，严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格规范公正文明执法，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督机制，健全“开门决策”机制。进一步完善政府权力清单和责任清单，严格执行部门“三定”规定，全面推行主动公开基本目录制度，公开全省统一的标准化办事事项和办事指南。加快推进行政复议体制机制改革，积极推广应用并升级复议数字化平台。推进“大综合、一体化”行政执法改革，推行“综合查一次”，全面推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。

全面建设“法治”嵊州。加强社会主义法治教育，促进全民守法，建设法治社会。建设覆盖城乡的公共法律服务体系，加大全民普法力度，提升全社会法治意识和公民法律素养。积极构建社会大普法工作格局，强化领导干部带头尊法学法守法用法，引导全社会办事依法、遇事找法，解决问题用法、化解矛盾靠法，

努力使法治真正成为嵊州核心竞争力的重要组成部分。加强法治人才和队伍建设，加强云计算大数据等与法治建设深度融合，打造“数字法治”平台，建设智慧法治社会。到2025年，人民群众合法权益以及平等参与、法治权利得到充分保障，法治嵊州建设的社会满意度超过90分。

全面建设“清廉”嵊州。营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。锲而不舍严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，持续有力纠治“四风”问题反弹回潮。加强政治监督、人大监督、检察监督，构建精密智控干部大监督体系，提升“四项监督”全覆盖效能。健全完善党委主体责任、党委书记“第一责任”、班子成员“一岗双责”和纪委监督责任“四责协同”机制。持续深化纪检监察体制改革，深化运用监督执纪“四种形态”，加强对权力运行的监督制约，一体推进不敢腐不能腐不想腐。以“四清+”六大清廉“细胞”创建标准化为载体，推动清廉文化浸润基层。把廉政文化与历史文化深度融合，进一步深化“五廉并举”，打造清廉文化新高地。

七、促进文化大发展大繁荣，打造越乡文化新高地

深度发掘嵊州“万年文化小黄山，千年剡溪唐诗路，百年越剧诞生地”文化内涵，整合唐诗、越剧、温泉、古镇、美食等多重元素，体现“两圣一路、戏引天下”文化旅游形象，推动嵊州打造越剧朝圣地、浙东唐诗之路核心区和长三角旅游目的地。

（一）传承弘扬特色文化遗产

推动越剧申报世界非物质文化遗产。加强对越剧早腔、早调、早戏、早人的研究和传承，加强对越剧史实、名家名段、语言生态、艺术特点的研究整理和史迹保护修复。坚持出人出戏，创作推广越剧代表作《傲雪芬芳》《核桃树之恋》，创新越剧演绎方式，评选新时代越剧“十姐妹”，争取省级以上精神文明建设“五个一工程奖”和“中国戏剧梅花奖”等有更多突破，把市越剧团打造成全国一流的院团，使越剧艺校成为非遗传承基地和越剧人才成长的摇篮。支持民营剧团、戏剧服装道具制作及越剧文创产业发展，深化越剧文化示范村建设，推进戏迷角标准化建设，深化“越剧传唱”和“周末剧场”活动，让越剧走进机关、学校、企业、小区、礼堂。推进越剧小镇、中国越剧艺术城、越剧文化主题广场等文化综合体和中国越剧博物馆建设。联合上海、福建、杭州等地越剧院团，推动成立越剧申遗联盟和工作机构，推动越剧艺术申报人类非物质文化遗产代表作名录。推进越剧国家级生态文化示范区创建，深化实施“十个一”越剧新政，全面加强越剧文化生态整体性保护，构建以嵊州为核心、影响长三角辐射全国远涉海外的越剧文化生态圈。创新中国越剧艺术节、中国民间越剧节、全国越剧戏迷大会等活动工作机制，举办以越剧为核心的全国戏曲名家精品展演活动。深化中国越剧戏迷网建设，优化海外“爱越小站”布局建设，拓展越剧在海外宣传样态，推动越剧在更广范围、更多维度展现独特魅力。

保护发展优秀传统文化。深入推进文化基因解码工程，深度挖掘整理剡文化时代价值。开展古城墙保护修复，做好古镇古村和历史文化街区整体保护规划，加强“古村、古树、古道、古井、古祠”等重要文化遗产保护，建立覆盖全市的历史文化遗产保护名录和保护机制。加强考古发掘研究，推动建设小黄山遗址公园。加强文物安全保护工作，推进古镇、故居、宗祠、旧址等文保单位修缮提升。挖掘王羲之、谢灵运、戴逵等历史名人文化遗产价值，推进建设“唐诗路、越剧缘、书圣情”等嵊州特色文化品牌。有序开展非遗技能赛事活动，传承保护好嵊州吹打、嵊州泥塑、嵊州竹编、嵊州根雕等非物质文化遗产，积极组织申报新增非遗项目。提振嵊州诗画、书法、围棋等传统文化，推动与东阳木雕、越窑青瓷等邻县特色文化形成区域文化地标。

（二）加快推进文旅深度融合

塑造越乡旅游特色品牌。以“诗路嵊州”为核心，争创国家级全域旅游示范县（市）。整体性推进、系统性开发浙东唐诗之路核心区，谋划建设浙东唐诗之路国家文化公园，加快建设浙东唐诗之路水上游线，建设一批串珠成链的诗路节点，突出全景沉浸式文化体验功能，再现唐朝诗人“网红打卡地”之越韵美景。高标准建设越剧小镇，重点开发现代水上越剧实景秀、越剧名家4D展、越剧爱情园、越剧艺校修学营，越剧文化体验等系列产品，打造中国越剧旅游目的地，创建国家5A级旅游景区。加快建设中国唐诗之城、始宁墅、谢家文化园、千年古刹鹿苑寺等特

色文旅项目，串联百丈飞瀑、温泉养生小镇、金庭省级旅游风情小镇，建设精品旅游区块。

持续开展文旅活动宣传。大力举办书法朝圣节、诗路文化产业发展主题活动等重大节会，不断提高嵊州在长三角地区乃至全国的知名度。促进越剧小镇与横店影视城在研学交流、旅游线路等方面联动。开展非遗体验活动，鼓励建设非遗主题民宿。创新营销宣传模式，融合网络平台、农村电商，以综艺节目现场（影视作品、歌曲）、戏曲创新演绎（舞台剧、情景剧等）、旅游文创产品（小说）、虚拟现实（网络游戏）等为载体，宣传嵊州文化，推广嵊州旅游。

发展地方特色文化产业。紧抓绍兴文创大走廊建设契机，加快建设剡溪文化产业带，深入挖掘唐诗文化、书法艺术等业态，充分融入戏剧服装、竹编、根雕、紫砂、剡藤纸等嵊州特色元素。依托小吃产业园，树立“嵊州美食”品牌，推进嵊州小吃品牌化、标准化、产业化发展。围绕国民健康早餐，开发小吃方便食品、冷冻食品，推进专业市场和加工配送体系建设，鼓励企业规模化生产，推动“嵊州小吃”走出嵊州，走向全国。促进体育与文旅产业融合发展，争办国家级体育赛事，积极申办、承办国内外综合性或单项赛事，高质量打造中国嵊州“浙东唐诗之路”山水挑战赛和“嵊州杯”中国王中王围棋争霸赛两大省级品牌赛事。

专栏 7-1：文旅融合重点

1. **创建省级全域旅游示范县市（区）。**通过政策扶持、谋划全域旅游新路径、打造旅游服务优环境、培育旅游产业新动能等举措，全面推进一二三产业与文旅融合，增强嵊州旅游吸引力和综合竞争力，成功创建省级全域旅游示范县市（区），争创全国全域旅游示范县市（区）。

2. **浙东唐诗之路文化公园（嵊州）。**通过推进《浙东唐诗之路建设三年行动计划（2020-2022）》内嵊州片区项目、建设嵊州唐诗之城、串联绍兴兰亭、柯桥柯岩、新昌大佛等特色旅游资源等举措，打造“唐诗国家文化公园”的先行示范区和重点建设区，通过有机串联、整体开发，建成水上唐诗之路观光带，形成浙东唐诗之路首个标志性文化主题公园。

3. **培育浙江省文旅产业融合试验区。**通过越剧传承和发展、越剧天天演、城市 15 分钟“阅读圈”、争获浙江省“群星奖”、打造精品线路、创新宣传营销、加快文旅市场融合发展、打造越乡文旅 IP 等举措，打造中国第一个以越剧为特色、以“诗路嵊州”为核心的文旅养生慢城。

4. **小吃标准化县域系统集成。**通过品牌发展、标准化建设、产业供配体系、产业融合、产品创新等举措，打造小吃名城，提高“嵊州小吃”品牌竞争力，积极开发“可看、可吃、可玩、可享”的“小吃+”新模式新业态，大力推进“百县千碗”工作，推动“嵊州小吃”产业化发展。

（三）完善公共文化服务体系

激发城市文化新活力。实施文化设施建设工程，规划建设唐诗、茶叶、小吃、家风家训等特色文化博物馆群，加快新融媒体中心、新图书馆综合体、职工之家、青少年活动中心“四馆合一”及党史陈列馆（新馆）、方志馆、城市书房等建设，统筹谋划名人纪念馆、艺术馆建设，力争打造若干城市文化核心区。推进文艺精品提升工程，推出一批反映新时代新气象的嵊产精品力作。推动媒体深度融合，建设新媒体传播矩阵，打造新型文化传播集群。拓展城市文化艺术空间，丰富文化艺术内涵，形成一条唐诗路、一方书圣乡、一番夜游景、一群民宿区、一批大戏台、一座小吃城，增

强市民归属感和自豪感。

加强建设农村公共文化。实施乡镇（街道）文化设施新一轮提档升级，加强重点乡镇综合文化站设施建设，持续开展文化“三走进”活动，提升文化品质。统筹推进党群服务中心、农村书屋等阵地建设，实现农村文化礼堂建设行政村全覆盖，争创省级“农村文化礼堂建设示范县（市、区）”“农村文化礼堂建设示范乡镇（街道）”。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，开展“乡村新十礼”进礼堂、“立家规传家训”和“好家风家庭”褒奖等活动。广泛开展儿童开蒙、尊师重教、十八成人、新兵壮行、重阳敬老等礼仪礼节活动，设立“乡贤榜”“最美人物榜”“最美家庭榜”“善行义举榜”，广泛开展“举乡贤、颂乡贤、学乡贤”等活动。

八、增强城市发展能级，打造统筹互促城镇体系

坚持统筹全域协调发展，坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，提升城市功能品质，特色化发展美丽乡镇，大力促进城乡融合，形成现代化城镇体系。

（一）优化市域发展格局

构建“一主聚能、三带辐射、一环美丽”的全域发展格局。“一主”即中心城区，包括浦口、三江、鹿山、剡湖4个街道，增强中心城区综合实力和核心能级，全力推动县域经济向城市经济转型。实施“东连、北拓、西进、南融”空间战略，使中心城区向东连接黄泽，向北拓展仙岩，向西推进至甘霖，向南融合新昌。“三带”即剡溪发展带、杭绍台发展带、甬金发展带。剡溪

发展带沿杭绍台高铁、上三高速、曹娥江航道等重要廊道展开，串联三界镇、仙岩镇与中心城区，积极承接北部沪杭大都市圈辐射。杭绍台发展带沿杭绍台高速展开，串联甘霖镇、崇仁镇、石璜镇、谷来镇，主动融入杭绍一体化。甬金发展带沿甬金高速和金甬铁路展开，西至长乐镇、东至金庭镇，串联长乐镇、甘霖镇、中心城区、黄泽镇和金庭镇，向西链接金义都市区，向东联动宁波都市区。“一环”即美丽经济环，保护四明山脉、会稽山脉、天台山脉三大山脉环抱嵊新盆地的生态格局，牢守生态底线，沿山脉山麓串联金庭镇、下王镇、仙岩镇、谷来镇、石璜镇、贵门乡等乡镇，发展美丽经济。

（二）提升中心城区品质

持续推进城市有机更新。采用微改造、微更新方式，加快推进中心城区物质更新和功能更新，全面提升人居环境品质。大力推进老旧小区改造提升和未来社区试点建设，推进“五星和美”社区创建，积极推进背街小巷整治、绿化提档、电梯加装以及打通消防生命通道治理等事项。完善配套设施，积极发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等现代生活服务。引导建设功能复合、便民惠民的邻里中心，打造邻里共享的学堂、图书馆、健身场等设施。重点推进白莲堂未来社区建设，谋划城隍山周边传统历史文化街区改造提升，不断优化城市新型功能单元。

打造现代活力新城。围绕增强中心城区综合实力和核心能级，强化高端要素、高端产业、高端功能、人口承载集聚和辐射带

动能力。高品质开发建设高铁新城、艇湖新兴产业园，打造产城融合、商旅融合新典范。有序开发丽湖区块、小碓区块，建设大型购物中心、地标性写字楼、商业街、精品住宅，打造未来城市新核心。开发更多高品质游憩空间，实现“还山于民、还水于民、还绿于民”，持续完善三江两岸绿道和慢行系统，建设绿地公园、市民休闲健身生态带。加快建设五星级酒店、城市阳台、缤纷三公里慢生活街区等标志性建筑，着力打造展示未来城市品质和面貌的窗口，创建 5A 级景区城。加强城市地下空间开发利用，推进地下管网综合治理。

（三）推动乡镇特色发展

打造美丽乡镇特色“金名片”。加快中心镇改革发展，推进小城市培育试点工作，切实增强小城镇新发展能力和服务能力。深入实施美丽城镇建设，提升环境、交通、市政等便民功能设施，加大住房、商服、医疗和教育等生活服务供给，振兴富民产业，展现魅力人文，加强治理能力，建成 3-5 个美丽城镇省级样板。探索符合各乡镇实际和可持续发展的建设模式，构建宜居宜业、舒适便捷的镇村生活圈。

专栏 8-1：乡镇发展定位	
三界镇	重点发展高端装备制造、新材料等产业集群，积极进入省级小城市培育试点名单，打造接轨湾区经济的桥头堡。
甘霖镇	重点开展新一轮省级小城市培育试点工作，做精做细越剧小镇，建设冷链装备产业园，打造高水平“宜居宜业宜商宜游”的幸福小城市升级版。
崇仁镇	重点依托中国历史文化名镇，全力创建省级现代农业示范园区，打造辐射长三角的古镇旅游目的地和绿色农旅名镇。
长乐镇	重点发展高端电机产业，依托金甬铁路长乐客货运站建设，提升金义甬产业外

	溢承接能力，打造物流枢纽节点镇。
黄泽镇	重点加快旧城有机更新，完善集镇商贸、电子商务等功能，壮大仿古家具、戏服等特色产业，创新开发文旅产品，弘扬小吃特色文化，打造商贸休闲名镇。
石璜镇	重点推动农旅融合，推动茶叶、香榧、花木等主导产业，丰富红色文化、绿色生态乡村旅游内涵，建设“美丽西白”，打造4A级旅游镇。
谷来镇	重点加快建设游客集散中心、舜江源旅游网红村等项目，培育香榧产业，凝合“嘉谷文化”，打造乡村振兴谷来模式。
仙岩镇	重点发挥唐诗文化、谢灵运文化优势，串联诗画剡溪、嵎山等山水资源，融合发展文化旅游、特色农业，打造诗路文化节点镇。
金庭镇	重点培育书礼小镇，保护性开发华堂古村、王羲之故居等，打响“书法朝圣”品牌，特色发展桃形李等农产品，打造甬绍一体化发展中的文旅融合先行区。
下王镇	重点发挥“十八都江”景区优势，发展体验式旅游，积极参与四明山国家森林公园休闲体验区建设，打造“文旅融合”精品镇。
贵门乡	重点保护和传承鹿门书院等历史文脉，发挥辉白茶等农业产业优势，发展户外休闲运动，打造嵊州“南山花园”。

（四）深化城乡融合改革

统筹推进全市域协同和城乡融合发展，加快中心镇改革发展，推进小城市培育试点工作，增强小城镇新发展能力和服务能力。全面放开城镇落户限制，深化户籍制度改革，降低落户门槛，实施更加灵活的迁移政策。深入落实居住证制度，逐步将居住证持有人纳入户籍人口管理，扩大对居住证持有人的公共服务范围，稳步推进“镇改办、村改居”。推进居住证覆盖全部未落户城镇常住人口，重点解决农业转移人口社会保障、医疗、住房以及随迁子女入学等问题，保障农业转移人口公平享受城镇基本公共服务。

九、实施乡村振兴战略，打造农业农村现代化新标杆

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化建设行动，深度融合一二三产业，打造产业兴旺的丰

“悦”乡村、全域宜游的美“悦”乡村、共创共享的富“悦”乡村。

（一）发展高质量乡村经济

加强建设农业品质品牌。实施品牌振兴计划，聚焦茶叶、香榧、果蔬、生猪等优势特色产业，积极培育“名企、名品、名牌”，培育壮大“飞翼源”“泉岗辉白”“禾下土”“华发”等一批企业品牌，巩固提升“越乡龙井”“叶王银针”“嵊州香榧”“羲之桃形李”“崇仁炖鸭”等品牌知名度。坚持农业绿色发展，推进“无废农业”建设。强化农产品质量安全建设，建立健全县、镇、村三级农产品质量安全监管体系，争创国家级农产品质量安全放心县（市），实现上市农产无公害全覆盖，农产品质量安全抽检合格率98%以上。

加快培育新型农业主体。推广“公司+基地+农户”“基地+农户+农贸市场”“基地+农户+超市”等模式，引导农业龙头企业建立产业联盟，与农民合作社、家庭农场、种养大户和农户结成利益共同体，促进资本、产业、基地、农户、市场之间联动发展。深入实施低收入农户和村级集体经济“双增”攻坚行动，增强结对帮扶精准性。做大做强农业龙头企业，鼓励建设一批科技化、生态化、标准化的农产品深加工基地。大力培育发展家庭农场。鼓励家庭农场增加技术、资本等要素投入，提高集约化、专业化水平。规范农民专业合作社，进一步拓展合作社服务内容和辐射范围，加大扶持运作良好、带动农户能力较强的合作社，完善农合

联农民合作基金运作机制，加强农合联资产经营公司运营管理。

加快建设农业发展平台。提高高效生态农业发展水平，实施高标准农田建设工程、粮食生猪综合生产能力提升工程，开展粮食生产功能区“非粮化”整治。健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善“三位一体”高质量为农服务体系。持续推进乡村振兴“五大行动”，深化现代农业“1150”工程，积极创建三界国家级农业产业强镇、嵊州（崇仁）国家级现代农业园区，做优甘霖镇省级果蔬特色强镇，大力推进飞翼农业休闲小镇和茶源小镇建设。加强农业科技创新，提升农业设施装备水平，建设智慧农业。

专栏 9-1：建设全国电子商务进农村综合示范县市

目标：以电子商务进农村综合示范工作为载体，建立完善生态健全的农村电商产业链，加快构建农产品上行、电商公共服务、配套支撑、电商扶贫和产业集聚等体系，形成农村电商发展新格局。

举措：1. 畅通流通渠道，构建农产品上行体系。加强农产品电商品牌培育，完善农产品电商供应链建设，完善农产品溯源体系建设，探索农村电商新零售模式。2. 拓展服务功能，优化农村电商公共服务体系。升级改造镇村电子商务服务站点，提升优化电子商务公共服务中心。3. 加强资源整合，完善农村电商配套支撑体系。构建市、乡、村三级物流体系，加强农村电商人才培育。

（二）建设新时代美丽乡村

优化农村居民点空间布局，高标准开展乡村规划设计。深化“千万工程”，深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”不断提升农村人居环境，实现所有村庄达到省新时代美丽乡村建设标准。完善农村基础设施，建立城乡一体公共基础设施管护机制。

持续推动“五星达标，3A争创”迭代升级，积极培育“越乡名村”。到2025年，打造5-10个在省内外有一定知名度的特色精品村，巩固提升20-30个3A景区村、50-60个特色精品村，形成“风景线-3A景区村-特色精品村”架构，完善“村点出彩、沿线美丽、面上洁净”的美丽乡村风景线全域骨干网布局。

（三）深化新农村综合改革

开展全国农村宅基地制度改革试点，深化“闲置农房激活计划”。盘活农村宅基地、农用地、集体经营性建设用地，有序推进宅基地改革管理、农村土地承包经营权流转，探索实施农村集体经营性建设用地入市配套制度，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，全面推进农村集体资产股权收益、抵押、担保等权能的实现。完善农村信贷抵押担保政策，加快发展合作社股份收益权、公益林补偿收益权、规模养殖场存栏活畜禽等抵质押贷款。推进农业保险扩面增品提质，建立健全农业保险巨灾风险转移分摊机制。深入实施“两进两回”行动，推动城乡资源要素平等交换、双向流动，引导“越商”工商资本投向农业农村，鼓励发展智慧农业、循环农业、休闲旅游、环境整治等方面的综合经营，加大农业农村招商引资力度。

十、统筹重大设施建设，打造现代化基础设施网络

以整体优化、协同融合为导向，深入推进都市区交通、信息、水利、能源等重大基础设施对接成网和互联互通，建成集约高效、

经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施网络。

（一）完善便捷高效的综合交通体系

加快完善内畅外联的综合交通网。立体式推进基础设施互联互通，高水平推进“十网千亿”交通强市建设，基本建成“七纵七横”为主框架的义甬舟、杭绍台两大通道，实现“306090长三角通勤网”“123快货物流圈”，市域“153045交通圈”。推进客运干线铁路建设，加强与长三角铁路交通网衔接，建成杭绍台铁路嵊州段、金甬铁路嵊州段，做好嵊州至绍兴、嵊州至宁波等城际铁路前期工作。完善跨区域公路通道建设，加快建设高速连接线城市道路工程，形成进出城区的快速通道。高水平建设“四好农村路”，提升基础设施、养护管理、运输服务、科技智慧、美丽生态等建设管理水平。积极谋划通用机场项目。全面推广“出行即服务”模式，实现电子客票、无感支付全覆盖，推广人脸识别、无感安检等服务，提升城市、城乡公交运营布局。

专栏 10-1：“十四五”时期综合交通重大项目

铁路:建成杭绍台铁路嵊州段、金甬铁路嵊州段;启动绍兴至嵊新市域铁路嵊州段、高铁新城至越剧小镇有轨电车、宁波至奉化城际铁路延伸至嵊州项目;开展金义至嵊州城际铁路前期。

公路:建成甬金高速金庭互通、甬金高速嵊州互通西接线北延、G527 新昌大市聚至嵊州黄泽段、G527 嵊州甘霖至长乐段、高铁新城至苍岩公路工程、金甬铁路嵊州客货运站连接线及配套站房建设项目;启动甬金高速扩容嵊州段、G527 嵊州长乐至东阳交界项目;开展诸嵊高速公路、S310 奉化至桐庐嵊州段(一期)、S312 北仑至嵊州公路(黄泽-金庭)、S212 绍甘线改建(拓宽)工程(谷来-崇仁)前期。

水运:建成曹娥江清风船闸与航道工程、绍兴港嵊州港区中心作业码头、浙东唐诗跨核心区水运工程。

航空:谋划嵊州通用机场项目。

枢纽建设:建成嵊新火车站枢纽、三界站枢纽、金甬铁路长乐货运站枢纽。

强化现代物流设施支撑。围绕义甬舟大通道物流园区、中国冷链物流设备制造基地等平台建设,加快建设长乐货运站物流中心、甘霖冷链物流园、黄泽供应链区域运营中心,形成义甬舟大通道嵊州物流产业带。补齐补强港航水运短板,重点建设曹娥江中上游航道及船闸改造工程、绍兴港嵊州港区中心作业码头、浙东唐诗之路跨核心区水运工程等项目,建设以高端装备、机械制造等集装联运为主的水运物流园区。

(二) 建设智慧创新的新型基础设施

推进新一代通信基础设施建设。统筹推进骨干网、城域网和接入网建设,持续推进光纤入户和无线城市建设,实现无线局域网(WiFi)建设和免费开放全覆盖,加快推进5G网络建设,支持“5G+”业务试点,加快下一代互联网(IPv6)规模部署和应用。通过智慧城市物联网和云计算中心,集成城市所涉及各类公

共服务资源，实现智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民的嵊州特色智慧城市发展模式，促进城市和谐、持续发展。

加快基础设施智能化建设。实施数字嵊州建设行动计划，建设“城市大脑”。全面推动交通、能源、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级。提升智慧城管功能，引进智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、云上消防等项目，形成更加智慧化、系统化的城市综合信息设施网络。积极开展量子通信服务试点，推动量子通信政务示范网建设。加快培育人工智能开放创新平台，推进人工智能产业发展。积极推动区块链创新中心建设，推进区块链技术研发和行业应用。

（三）完善安全美丽的水利设施体系

完善水资源利用保护体系。按照“河岸同治”原则，加强南山水库等水源地保护，推进工业水厂供水，开展水资源管理整治集中行动，提升区域水资源承载力。全面完成农村饮用水达标提标工程，有效保障农村居民饮用水需要，形成城乡同网同质的一体化供水格局。深入推进节水型社会创新试点，统筹水资源利用与节约保护。

系统性推进美丽河湖建设。扎实推进“一湖一库六江百塘一联”的“11611”系统工程，系统性开展水生态修复与治理，打造从源头到河口、从乡村到城市的全市水生态网络。加快推进“美丽河湖”民生实事建设，不断提升艇湖城市公园、“诗画剡溪”

景观风情线等建设水平，实现“美丽河湖”向“幸福河”迭代升级。加强河堤岸达标、山塘水库除险加固、中型灌区续建配套与节水改造等重点水利工程建设。

专栏 10-2：“十四五”时期水利设施重点工程

一湖二库一电站:重点建设丽湖片区防洪提标工程（暂名）、三溪水库，谋划甘霖水库、丰潭水库抽水蓄能电站。

防洪排涝:重点建设澄潭江（苍岩段）堤防防洪能力提升应急工程、嵊州市长乐江干流综合治理工程(堤防加固)、黄泽江干流综合治理工程、城西排涝工程、鹿山区排涝、黄泽江整治工程（宕头分洪堰至河口段）北部排涝、水库除险加固和山塘整治。谋划长乐江滞洪分洪工程、曹娥江嵊州段综合整治工程。

水生态保护:重点建设长乐江、黄泽江、小舜江、石璜江、崇仁江、富润江等幸福河工程，美丽乡村河湖建设整治，济渡、绿溪等小流域水土流失综合治理、辽湾水库电站、艇湖电厂等水电站生态化改造。

水资源保障:重点建设钦寸水库引调水工程、辽湾水库与南山水库城乡供水管网连通工程、城乡供排水一体化工程（二期）和灌区配套提升工程。

（四）构筑绿色低碳的能源保障体系

推动能源与现代信息技术深度融合，优化能源设施布局和利用结构，建设智能、安全、清洁、高效的现代能源保障网络。大力发展绿色能源，有序开发风能、太阳能、生物质能等新能源，推进煤炭清洁高效利用，提高新能源和可再生能源利用比例。统筹高容量高能级布局电力设施，有序推进国家增量配电试点建设，推动嵊州 35 千伏输变电配套工程建设，加强电力系统智能化建设。加快天然气储备调峰体系建设，建立完善以政府为主导、城市燃气企业为主体的应急储备体系，加快实施嵊州市城乡天然气一体化项目，满足城乡居民现代化生活需要。

十一、构建绿色发展体系，打造全域美丽大花园

打通“绿水青山就是金山银山”转换通道，全方位构建绿色低碳生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，加快创建国家生态文明示范县市，打造全域大景区大花园。

（一）推行绿色生产生活方式

全市域加快发展绿色经济。进一步打通“两山”转化通道，大力发展乡村旅游、康养度假、运动休闲等产业，推动绿色资源转化为经济资源。加快发展现代农业，做优做强茶叶、香榧、有机果蔬等绿色品牌优势，推动嵊州成为绿色农业强市。支持企业开发绿色产品、发展绿色园区、打造绿色供应链，着力构建清洁、高效、低碳、循环绿色制造体系。加大落后产能淘汰力度，积极发展绿色制造。加快构建绿色服务业体系，做强生态休闲养生旅游业，打造绿色流通行业，完善绿色金融服务体系，发展节能环保服务业等。

全方位扮靓绿色低碳生活。大力推进全市生态环境保护和环境综合整治，一体推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设，深入开展爱国卫生运动，全力参与会稽山国家森林公园建设，把嵊州打造成成长三角的大花园。健全完善垃圾分类长效机制，全面实施垃圾分类源头减量、处置能力提升及文明风尚等专项行动。完善居民水、电、气、垃圾处理等收费体系，倡导绿色消费。加快构建绿色交通网络，积极鼓励绿色出行。推广绿色建筑和绿色新

材料，推动建筑工业化建设，做强新型建筑产业，重塑“建筑之乡”品牌。积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，形成绿色生活新格局。

（二）建设全域美丽自然生态

严格守护绿色生态格局。全链条守护绿色形态，保护“一环”生态格局，以四明山脉、会稽山脉、天台山脉为生态基底，整合优化生态保护红线与自然保护地。在保障永久基本农田底线的前提下，积极推进全域土地综合整治、促进优化布局。坚持全域美丽，加强与国土空间总体规划的衔接，开展市级和乡镇级国土空间规划编制工作，加快形成全域国土空间开发保护“一张图”。

保护山水林田湖生命共同体。严格实施“三线一单”生态环境分区管控，加大重点生态功能区、生态环境敏感地区和脆弱区保护力度。划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。推行林长制，深化国土绿化行动，打造森林城镇、森林乡村，争创全国森林城市。加强湿地保护，打造山水林田湖优良生态。

（三）推进生态环境综合治理

捍卫蓝天保卫战成果。建立固定源、移动源、面源精细化排放清单管理制度。加大重点行业废气治理升级改造力度，探索实施NO_x和VOCs协同减排策略，提高VOCs排放重点行业环保准入门槛，严格限制化工、工业涂装等高VOCs排放建设项目，控制新增污染物排放量。深化工业废气治理，推进重点行业、工业园

区和工业企业废气治理。加强移动源污染排放控制，推动电动汽车充电设施建设。

扎实开展净土行动。持续推进土壤污染防治综合先行区建设，深化污染土地修复试点，建立土壤环境质量数据库和监测网络，开展土壤地力、重金属、有机污染物等指标监测，实施农用地土壤超标点位“对账销号”。探索建立农业“两区”土壤环境质量定期报告制度，推进农业农村污染治理体系和治理能力现代化。防控高风险污染源，防止污染物跨介质转移。

提升水环境质量。强化河（湖）长制，实施河湖水系综合整治，加强美丽河湖建设，确保断面Ⅲ类水及以上比例稳定保持100%。持续推进“污水零直排区”建设，加强农村生活污水治理设施改造和标准化运维，加大农业农村面源污染防治，建立完善长效运维机制。健全“清三河”和“剿灭劣Ⅴ类水”复查机制。严控饮用水源保护区空间开发，强化饮用水水源地一级保护区整体隔离，开展饮用水水源地预警监控体系工程建设。制定剡溪跨界水体联保专项治理方案。

建设全域“无废城市”。聚焦固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化，加强工业固体废物管理，强化危险废物全面安全管控，提升生活垃圾源头减量和资源化利用水平，推动主要农业废弃物全量利用，加强建筑垃圾全过程管理，加快实施静脉产业基地建设行动计划，积极推动餐厨垃圾减量化和园林垃圾就地资源化，建设“无废城市”数字化信息平台，健全垃圾分

类制度，完善各类固废管理制度标准。

专栏 11-1：“十四五”时期生态环保重点项目

1. **生态修复项目**: 艇湖城市公园水生态示范区建设，实现水清岸绿，有河有水，有草有鱼，人水和谐的水生态环境。

2. **循环化改造项目**: 嵊新污水处理厂尾水资源化利用，减少入河污染总量，促进水资源合理利用。

3. **其他环境保护类项目**: (1) 饮用水源地缓冲带建设，拦截消纳入库污染物，改善水生态提升水质；(2) 城区入河混排口雨污分流工程，减少生活污水入河排放。

(四) 节约集约利用资源能源

深化清洁生产和循环化改造。巩固提升“12+1”行业整治成果，开展“8+1”行业整治提升专项行动，助推行业规范有序发展。全面推行清洁生产，鼓励企业通过改进设计、使用清洁能源和原料、采用先进工艺技术与设备等方式，提高资源利用效率，推动污染源头削减。加强能源梯级利用、水资源循环利用、废弃资源综合利用。对重点企业实施强制性清洁生产审核和持续清洁生产审核。继续实施园区循环化改造，突破园区循环经济关键链接技术，合理延伸产业链并循环链接，实现生产过程耦合和多联产。开展经济技术开发区整体协同改造，探索园区“打捆”改造模式。

推动能源资源集约化循环化利用。有效控制能源消费总量，严控煤炭消费总量，新建燃煤项目实施煤炭减量替代。提高电力消费比重，提高出租车、城市公交车气（电）化率，加快建设加气站、充电站（桩）。采取集中开发和分散利用相结合措施，构建低碳、智慧多元的清洁能源供应体系。

以制度保障推动健全生态文明。完善环境经济政策，推进建设用地和用能权、碳排放权、排污权、用水权等资源要素交易。建立健全环境承载力预警体系，完善对重点生态功能区的生态补偿机制。完善环境信用评价制度。编制自然资源资产负债表，出台绿色生产和消费的政策举措，强化公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制。深化领导干部自然资源资产离任审计。推行环境污染责任保险和生态环境损害赔偿修复制度。完善生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制度，加大生态环境违法犯罪行为惩处力度，打造环保执法最严城市。

十二、完善公共服务供给，打造共享富裕品质家园

坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系，在就业、社保、教育、医疗、文化、养老等公共服务领域，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设和布局，推进富民惠民安民，不断提升群众幸福指数。

（一）完善就业增收支持体系

构建覆盖城乡就业服务体系。实施更加积极的就业政策，积极引导高校毕业生在嵊州创业就业、安居乐业。实施更加积极的就业创业政策，打造“双创”升级版，以创业带动就业。开展符合产业特色的就业技能提升培训，探索推广“互联网+”培训模式，推动建设职业技能培训平台。搭建智能化特色公共就业服务平台，打造政府、企业、机构、学校多方联动的“线上+线下”就业服务体系，推进人企供需精准对接，持续促进劳动关系和谐。

完善重点群体就业支持体系，多举措推动零就业家庭动态清零。健全失业保险制度，提高失业保险参保率。

提高人民收入水平。探索建立共同富裕的目标体系、运作体系、政策体系、评价体系，加快缩小城乡收入倍差。健全工资正常增长机制，完善各类生产要素收入市场化决定机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强对低收入农户相对集中、村集体经济相对薄弱村的结对帮扶，增加经济薄弱村造血功能。加强低收入群体动态精准管理，增强增收能力，拓宽增收渠道。

（二）建设优质公平教育体系

推进基础教育均衡提质。坚持教育优先发展，打响“学在嵊州、教在嵊州”教育品牌。高质量普及15年基础教育，创成全国学前教育普及普惠市、全国义务教育优质均衡发展市、浙江省教育现代化市。提升学前教育设施及师资力量，2025年普惠性幼儿园覆盖面达95%以上。合理布局、适度增加主城区义务教育资源，提升山区农村薄弱学校办学水平，优化艇湖区块、高铁新城区块教育网点布局，有效破解“城镇挤”问题。合理调整高中教育布局，乡镇高中逐步向市区集聚，推进高中阶段学校多样化发展，完善特色高中培育机制。加快完善城乡教育设施，到2025年所有乡镇（街道）建设成为绍兴市教育优质均衡示范乡镇。

推进产教融合发展。积极落实省深化产教融合推进教育高质量发展方案要求，面向数字经济、机械电机、文旅产业等特色产

业，深化职普融通、产教融合、育训兼容，大力培育新时代技能人才。优化中职教育资源布局，加强师资队伍建设，推进“高水平学校、高水平专业”建设，提高培养高水平技能人才能力。规划建设1家技师学院。支持相关行业龙头企业、职业院校、开发区组建产教融合联盟、创建产教融合示范基地、培育产教融合试点企业，争取省“产教融合五个一批”。

推进教育领域综合改革。全面落实立德树人根本任务，开展美好教育，实施美育提升工程，加强全人教育，坚持“五育”并举，立足未来教育，建设未来学校，健全学校家庭社会协同育人机制。深入推进“县管校聘”“校长职级制”人事管理制度改革，继续推行教共体建设，强化公办教育高质量发展保障体系，促进公办、民办教育协调发展。加快发展“互联网+教育”，积极建设智慧校园，率先建成在省内有一定影响力的智慧教育示范区。扩大教育开放合作，实现与杭州、上海、宁波等地优质教育资源的共享，支持和规范民办教育发展。

专栏 12-1：“十四五”时期教育发展重点项目

职业教育：技师学院；

中学：西港区块学校（九年一贯制）、艇湖区块学校（中学）、高铁新城中学、丽湖中学；

小学：艇湖区块学校（小学）、高铁新城小学、丽湖小学、城西小学、黄泽镇明溪小学（暂名）；

幼儿园：高铁新城配套幼儿园（3所）、艇湖区块配套幼儿园（5所）、城西区块配套幼儿园（4所）、丽湖区块配套幼儿园（3所）、恒大未来城等小区配套幼儿园（9所）、五里浦幼儿园（三江街道中心幼儿园）、浦口街道中心幼儿园、崇仁镇中心幼儿园、长乐镇中心幼儿园。

体育：绍兴十运会场馆建设。

（三）提升高效健康服务体系

构建高效全民医疗服务体系。全面推进健康嵊州建设，高标准构建公共卫生体系，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，实施传染病医疗救治能力提升工程，创新医防协同机制，提高突发公共卫生事件应对能力。全面推进“三医联动”“六医统筹”改革，统筹县、乡、村多级医疗卫生资源配置，加强优质医疗资源扩容和均衡分布。完善“双下沉、两提升”长效机制，构建医疗“20分钟服务圈”。深化县域医共体建设，引导优质医疗资源向基层医疗机构延伸。深入推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）等基层医疗卫生机构标准化、规范化建设，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理的能力。实现医疗卫生服务全覆盖，基层就诊率保持在65%以上。完善差别化报销制度，推进建立基层首诊、双向转诊、分级诊疗的有效就诊秩序。

大力提升优质医疗服务水平。坚持中西医结合，发展康复、护理、精神健康、妇女儿童保健、老年健康、临终关怀等健康服务，积极引进加速配置优质医疗资源。通过成立专科联盟或医联体、医院托管、设立分院等形式开展合作，推动浙东肺部肿瘤诊治中心、胸痛中心、卒中中心等重点学科建设，推动市人民医院争创三级甲等综合医院。推进与沪杭甬优质医疗资源的远程合作与服务共享。引导社会办医规范发展，大力发展智慧医疗。加快实现卫生健康全面数字化转型。加强和改进个性化全周期健康管理服务，构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系。加强中医药

传承创新发展。

专栏 12-2：“十四五”时期医疗高质量发展重点

项目支撑。推进一批医疗机构标准化项目建设，主要包括嵊州市妇幼保健院（第二人民医院）及疾控中心异地新建工程、中医院公共救治能力提升工程、人民医院放疗中心建设、人民医院急诊综合大楼建设等项目。推进一批医养结合的乡镇卫生提升项目建设，包括三界镇、黄泽镇、金庭镇、谷来镇、贵门乡卫生院异地新建、剡湖街道社区卫生服务中心搬迁、甘霖镇中心卫生院二期扩建等项目。

人才提升。大力培养培训全科、卫生应急、精神卫生、公共卫生、卫生管理、儿科医生等急需紧缺专门人才。加强高层次人才队伍建设，培养引进一批在国内医学领域有一定影响的优秀学科带头人。

康养联合。筹建一批高水平康养示范机构，引领嵊州康养服务业发展。

技术引领。加强互联网医院建设、医共体信息化及智能监管体系建设、持续深化医疗卫生服务领域信息化建设、医疗卫生新技术应用（物联网、人工智能、大数据）等。

改革推进。推进 DRGs 点数付费改革、医保药品支付改革、药品耗材集中采购改革、医疗服务价格管理改革、医保服务“最多跑一次”改革。

应急保障。吸取新冠肺炎疫情危机教训，完善公共卫生事件应急体系。

（四）构建多层次社会保障体系

构建多层次社会保障体系。构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，加快实现法定人员社保全覆盖。落实渐进式延迟退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系，探索基本养老保险、企业年金、个人商业养老保险“三支柱”模式。完善城乡统筹的多层次基本医疗保险制度，逐步探索职工和居民医保的制度统一。实施以“制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体”为标准的基本医疗保险市级统筹制度，完善重大疾病医保制度，健全基本医保筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，提高基金可持续保障能力。

完善新时代“大救助”体系。围绕“1+8+X”，加快大救助平台建设，统筹推进低保、特困、受灾等基本救助，推进社会救助与医疗、教育等其他社会福利政策配套衔接。扩大并量化救助范围，试点低保救助对象由户籍人口向常住人口拓展，全面推行支出型贫困救助，加强救助家庭经济状况多部门信息核对。简化救助流程，突出临时救助“救急、救难”的作用，开展社会救助异地申请服务，扶持专业化社会组织承接社会救助工作。提升孤儿和困境儿童基本生活保障，推进残疾儿童康复服务制度和孤独医疗康复项目实施，推动各级儿童福利项目政府购买服务。完善流浪乞讨人员救助管理体系，加大寻亲力度，推进救助管理机构改造升级，规范救助程序，完善站外托养工作监督管理长效机制。

完善住房保障体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，“一城一策”精准实施房地产调控，规范房地产市场秩序，促进房地产市场平稳健康发展。完善公共租赁住房保障体制机制，逐步放宽准入门槛，扩大住房保障受益覆盖面，重点加大对具有专业技能的外来务工群体的政府保障力度，努力满足其他外来务工人员的住房需求。创新安置模式，探索住宅、货币等多种形式的安置模式，保障搬迁居民得到妥善安置。有序推进农房改造和危旧房改造。到2025年，累计新增受保障人员1552户，期末在保户数达到11772户。

保障低保家庭、退役军人和残疾人合法权益。做好低收入农户认定标准线与低保边缘户认定标准线“两线合一”工作。完善

困难群众物价补贴机制。构建跨类别、跨层级、跨地区、跨部门的社会救助信息共享机制，提升精准救助水平。建立多维度贫困指标测算和家境调查体系，健全监管长效机制，持续开展农村低保专项治理工作，实施低保、低保边缘家庭一年渐退期制度。健全退役军人工作体系和保障制度，切实维护退役军人合法权益，推进退役军人全生命周期服务管理模式，健全“三级五有”退役军人服务保障体系，全面落实优抚安置政策，帮扶援助军人军属。保障残疾人合法权益，加强残疾人职业教育，扶持残疾人自主就业创业、脱贫解困，加大对残疾少年儿童康复资助力度。

（五）优化全生命周期服务体系

提高优生优育服务水平。落实积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，引导人口合理分布，优化人口结构，提高人口素质。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平实现适度生育水平。完善生育保险制度，建立以基本医疗为主体、生育补贴等多种形式为补充的多层次家庭生育保障体系。大力发展普惠托育服务体系，积极完善0-3岁托育服务体系，建立健全政府主导、社会各方共同参与的托育服务机制，完善育儿休假制度，降低生育、养育和教育成本，推进生育友好型社会建设。

促进青年全面发展。大力实施“青年强嵊”计划，加快培养青年创新创业人才、青年技能人才、青年社会组织骨干。加大人力资本投入，坚持以人才引项目、以项目聚人才，全面提升区域创新链、产业链、人才链、服务链，大力吸引高校毕业生、青年

人口流入。加强青年发展谋划，促进青年政治素养和全面发展水平进一步提升。加快建设青年发展型城市，广泛开展青年体育活动，心理健康宣传及普及活动，社会事业及公益活动。

提升养老服务能力。加强老年宜居环境建设，推进老旧小区适老化设施改造、示范型居家养老服务中心建设、新建住宅项目居家养老服务配套设施标准化建设。推动公办养老机构改革，推进乡镇养老机构的集中和跨区域发展，鼓励引导社会力量投入养老服务行业，探索普惠型养老和互助性养老服务。推进医养康养相结合，发展银发经济，发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式。以居家养老为重点提升养老服务品质，全面推进社区居家养老服务照料中心规范化运作，打造20分钟居家养老服务圈。到2025年，80%以上的城乡社区居家养老服务照料中心实施公建民营。大力传承养老孝老敬老传统美德，建设老年友好型社会。

十三、统筹发展和安全，打造整体智治的平安示范区

全面落实总体国家安全观，坚持底线思维，完善风险闭环管控大平安机制，积极防范应对各类风险挑战，确保政治安全、社会安定、人民安宁，开创平安建设新局面。

（一）提高社会文明程度

深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造一批学习传播实践的重要阵地，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。实施红色基因薪火行动，推动理想信念教育常态化、制度化，夯实新时代爱国主义教育阵地，厚植越乡儿女爱国情

怀。总结提炼新时代“嵊州精神”，发扬优秀传统文化精神价值，讲好新时代“嵊州故事”。深化群众性精神文明创建，实施新时代文明生活行动，推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，固化全国文明城市创建长效常态机制。深化“村嫂”“邻舍+”等志愿服务系列活动，不断提升志愿服务水平，构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系。实施人文素养提升行动，深化全民阅读。实施“最美”品牌培育行动，完善“最美嵊州人”选树、培育、宣传、关爱机制，引导形成追随“最美”的行动自觉。实施诚信建设行动，弘扬诚信文化，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

（二）坚决捍卫政治安全

加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，实施网络生态“瞭望哨”工程，打好网络意识形态工作主动战。完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

（三）加强经济运行安全

增强关键领域安全可控。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，建设“天罗地网”监测防控系统，加强重要经济指标动态监测和研判，常态化开展产业链断链断供风险排查，加强

产业链供应链安全保障。加强大宗物资战略储备，保障能源等战略性资源安全。保障重要农产品有效供给，提高粮食综合生产能力，构建高效的粮食储备、流通和供应安全保障体系，抓实抓好“菜篮子”“米袋子”。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

积极防范金融风险。加强政府债务管理，建立政府性债务风险预警和应急处置机制，稳步化解地方政府隐性债务风险，实现政府债务安全可控。加强金融监管，深化金融风险防控“五大专项行动”，构建“两链”风险防控体系。健全企业风险化解机制，建立防范化解企业风险监测、预警、帮扶、处置长效机制，有效防控大型企业债务违约风险、上市公司股权质押风险和困难企业资金链担保链风险。加强网络金融监管，促进互联网金融持续健康发展。建立防范和化解金融风险的长效机制，做好防范和处置非法集资、打击逃废债等工作，有效遏制风险型经济案件势头。

（四）保障人民生命安全

筑牢食品药品安全管理。守护“舌尖上的安全”，严格落实“四个最严”要求，推进全程监管体系化、监管手段现代化，坚持源头严防、过程严管、风险严控，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。抓好冷链食品安全监管，加强冷链运输贮存质量监管。实施药品经营质量管理规范、医疗器械经营质量管理规范，全面保障市民用药用械安全。加强消费者权益保护，增强消费者食品药品安全意识和自我保护能力。

加强安全生产和重大灾害防范。深化安全生产领域改革，完善安全生产责任和管理制度，持续推进道路交通、危化、矿山、消防等重点领域专项行动，加强危险化学品重大危险源管理，健全遏制较大以上安全生产事故机制。完善自然灾害防治体系，全面开展自然灾害综合风险普查，推广完善巨灾保险机制，提升自然灾害特别是台风洪涝灾害的科学防控能力。推进重点领域消防安全治理，建设火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理，提升风险智能分析和隐患动态监测预警水平。

推进应急管理现代化。深化应急管理领域体制机制改革，加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、全员参与”的应急管理体制。健全人防、物防、技防、心防全方位风险防控体系，完善应急救援指挥体系，加强应急救援队伍建设。健全统一的应急物资保障体系，优化应急物资储备布局。推进避灾安置场所规范化建设，实施扩面提质工程，避灾安置场所可视化接入100%全覆盖，打造15分钟救援圈。加强应急演练，提高公众自救、互救和应对各类突发事件的综合能力。

（五）维护社会安全稳定

提升社会矛盾防范调处水平。加快推进市域社会治理现代化，推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化数字赋能，深化市社会矛盾纠纷调

处化解中心建设，强化“基层治理四平台”运行管理，规范提升“全科网格”，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。完善重大决策社会风险评估机制，坚持和完善领导干部公开接访制度和包案化解制度，推行信访“代办”制，建立治理重复信访和积案清零机制，创建“无信访积案市”。完善诉源治理机制，健全以人民调解为基础的大调解工作体系，探索跨区域、跨行业联调模式，探索线上线下联动、网络实体互补的矛盾纠纷多元化解机制，及时有效防范、化解、管控各类矛盾纠纷。

专栏 13-1：“县乡一体、条抓块统”改革

做好机构改革“后半篇文章”，做到“减负”“赋权”两手抓、两手硬，规范乡镇（街道）“属地管理”，推进市乡权责事项清单编制授权、乡镇（街道）组织架构及内部运行机制优化、基层治理四平台、跨领域跨部门跨层级“一件事”、深化乡镇（街道）“一支队伍管执法”、基层治理指挥平台建管用、健全乡镇（街道）管理机制等各项基层改革，改变以往县归县、乡归乡的改革部署，增强改革的整体性、系统性、协同性。

重点把握“四个一”，一紧扣乡镇（街道）这一落脚点，二是体现“最多跑一次”“最多跑一地”这一改革成果，三是着眼“全生命周期改革”这一重点，四是着力构建现代基层治理集成改革这一体系。

健全基层治理机制。全面深化“三驻三服务”，不断创新和拓展“民情日记”的运用范围和功能实效，全力打造全国县域治理特色品牌。健全党组织领导的基层群众自治制度，深化人大代表联络站、政协村嫂委员会客厅建设，推进“一支队伍管执法”省级综合试点，总结推广“平安桥里”建设经验。强化村风民约、家规家训的道德教化引领作用，推行“融调解”模式，挖掘王羲之、马寅初等名家家训家规资源，打响“羲之调解”“两头门调

解”等乡情式、乡贤式、专业式特色调解品牌。强化自治法治德治融合的基层治理机制，健全基层党组织领导的基层群众自治制度，打造县域社会治理共同体。

专栏 13-2：擦亮新时代“民情日记”金名片

以“迭代升级、螺旋上升、久久为功”为工作基调，通过构建“四梁八柱”，努力实现“党建引领基层社会全域治理”目标。

1. 促进全域推进，实体化、长效化运作“民情日记”办公室，制定有关职责、任务、目标；动态优化“民情日记”工作队伍。

2. 依托大数据手段实行“协同智治”模式，提高问题解决的效率和质量，建立以“浙政钉”“OA”系统、“三服务”小管家系统为主要平台的智控体系，定期对民情、企情等工作任务完成、问题解决等情况开展督导检查。

3. 寻求多点突破，积极协调市级相关部门，用“民情日记”精神内涵赋能信访、纪检监察、矛盾纠纷调解、最多跑一次改革、两新组织等工作，打造不同领域的“民情日记”“企情日记”工作特色。

4. 建成实践基地，稳步推进石璜新时代“民情日记”综合体建设，点燃“民情”经济市场。

提高社会治安防控能力。推进立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设，深化公安情指行一体化改革，健全全方位治安防控体系。深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”建设为载体，打造全域覆盖、全域感知、全域防控的智慧防控体系。深入实施“智慧公安”建设，全面推进建设现代警务智能化体系。健全打击犯罪新机制，持续整治黄赌毒，坚决防范打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。坚持专群结合、群防群治，优化“网格警务”机制，创新流动人口管理，扩面推广“六方协作”“两站两员”，强化红色网格作用，发挥构建共建共治共享基层警务治理新格局。

专栏 13-3：开启平安建设“夺鼎加星”新征程

推进县域治理现代化水平，以项目化、专业化、系统化推进平安建设各项工作，全面形成“系统抓、抓系统”的工作格局，努力实现平安建设“夺鼎加星”。

1. 健全完善平安工作机制。坚持问题导向、效果导向、满意导向，完善平安建设联合暗访、函告督办、问题追责、挂联考核、联动宣传等工作机制；加强分析研判，落实平安建设任务清单化、清单责任化。

2. 加大基础设施投入。突出“智慧警务”、出租房消防设施标准化配置、应急安全专业实训与预案演练基地等基础建设，不断夯实平安建设基础。

3. 聚焦重点强化专项整治。构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线，对重点领域、重点区域、重点部位、重点环节和重大危险源，健全监测预警应急机制，采取有效措施，着力推进专项治理和综合整治。

4. 引导社会力量参与。进一步扩大开放公共服务市场，积极尝试通过政府购买服务、健全激励补偿机制等办法，鼓励和引导企事业单位、社会组织、人民群众积极参与平安嵊州建设。

5. 发挥考核指挥棒的作用。狠抓乡镇（街道）属地责任与职能部门监管责任落实，对工作落实不到位、工作不配合、敷衍塞责、暗访问题整改不力导致通报扣分的坚决予以通报、约谈、问责。

十四、健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务

坚持党的全面领导，充分发挥发展规划战略导向作用，加强统筹协调，强化协同配合，完善规划实施保障机制，推动规划目标任务有效实施。

（一）坚持党的全面领导

坚持党在经济社会发展工作中的领导核心作用，发挥各级党委在同级各类组织中的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程。全面正确履行政府职能，调控引导社会资源推动实现规划目标任务，发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。发挥工会、共青团、妇联等人民团体

和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，切实发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十四五”规划实施。

（二）发挥发展规划的战略导向作用

强化发展规划的龙头引领作用，健全以发展规划为统领、以空间规划为基础、以区域和专项规划为支撑的规划体系，确保各类规划在总体要求、重大安排、空间配置、时序布局、重大项目和约束事项上方向一致、落地有力。各乡镇（街道）、各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施国土空间规划、专项规划、区域规划、年度计划、重大行动计划和实施方案等。有关部门要加强对规划实施的组织、协调和督导，健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。

（三）完善规划实施要素保障机制

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，制定与规划相匹配的用地、用林、用水、能源消耗等保障方案，优先保障规划相关重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需的要素资源。积极申报省重大产业项目和省重点建设项目，争取用地用能指标。加强财政预算与规划实施衔接机制，市级财政优先保障规划确定的重大政府投资项目。积极申请国家、省市财政资金奖补，争取通过财政贴息贷款、无息回收性投资、减免税收

和土地使用费等优惠政策，引导社会生产要素向有利于“十四五”建设的方向流动。

嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全市人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持新发展理念，主动担当、克难攻坚、协同奋进，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，为建设更高水平“四个嵊州”、率先走出社会主义现代化县域发展之路而努力奋斗！

附件：

《纲要》主要名词解释

1. 八八战略：进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。

2. 重要窗口：习近平总书记期望浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。

3. 新发展理念：是创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

4. 四个率先：绍兴市委八届九次全会提出，要“牢牢聚焦‘四个率先’，加快走出社会主义现代化的市域先行之路”。一是率先走出腾笼换鸟、凤凰涅槃的智造强市之路，在综合实力上争先进位；二是率先走出面向全国、走向全球的高效循环之路，在服务构建新发展格局上争当节点；三是率先走出人文为魂、生态塑韵的城市发展之路，在人民城市建设上争做样板；四是率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路，在改革发展环境上争创一流。

5. 四港联动：即海港、陆港、空港、信息港联动发展、数据互联共享。

6. 亩均论英雄：即以提高“亩产效益”为核心，围绕节约集约用地、节能降耗减排等重点，促进经济增长方式从粗放到集约、从量的扩张到质的提高，真正落实科学发展观，建立资源节约型、

环境友好型的社会。

7. 四个嵊州：实力嵊州、品质嵊州、美丽嵊州、幸福嵊州。

8. 6个百强县市：一是全国县域经济竞争力百强县排名第53位；二是全国工业经济百强县排名第89位；三是全国投资潜力百强县排名第33位；四是全国创新百强县排名第36位；五是全国营商环境百强县排名第81位；六是全面小康指数全国排名第32位。

9. 产业创新服务综合体：集产业、创新和服务于一体的公共服务平台。依托块状经济和专业市场，整合政府、企业主体、高校院所、科研机构、创业大众等多方资源，营造创新生态圈，为中小企业提供精准生产性服务，推动全产业链升级。

10. “放水养鱼”行动计划：指重点扶持一批细分市场有竞争优势、成长性好、具有关键核心技术的优质企业。

11. “产学研用金、才政介美云”十联动创新生态：融合提升产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务等十方面因素，打造创新创业生态系统。

12. “揭榜挂帅”：聚焦关键核心技术项目和重大应急攻关项目，实施“英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。

13. 无水港：即陆港。

14. 上海“五大中心”“四大品牌”：国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心；上海服务、上海制造、上海购物、上海文

化。

15. “163”产业集群：“1”即数字经济“一号工程2.0版”；“6”即领带服饰、厨具电器、机械电机等三大传统优势产业和数字5G、新材料、生物医药等战略性新兴产业；“3”即6个产业要各打造300亿级产业集群。

16. “5+5”现代产业集群：即培育形成高端装备及零部件、领带服装、智能厨电及电声、智能电机、生物医药五大重点产业集群，和新材料、现代住建、循环经济、电子信息、现代物流五大优势产业集群。

17. 工业互联网：是工业智能化发展的关键综合信息基础设施。通过开放、全球化的工业级网络平台把设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户紧密地连接和融合起来，使工业生产过程数字化、自动化、智能化和网络化，实现数据流通，提升生产效率、降低生产成本。

18. 链长制：强化产业链责任的一种制度创新，着眼于贯通上下游产业链条的关键环节，通过介入产业链上下游企业的沟通协同环节，以“链长制”方式在要素保障、市场需求、政策帮扶等领域精准发力，形成稳定、发展、提升的长效机制。

19. 义甬舟开放大通道：以宁波、舟山、义乌为主要节点，连接浙西内陆和浙东沿海地区，在对外经济贸易、国际物流和交通基础设施方面具有较好基础的一条重要通道。

20. 两新一重：即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交

通、水利等重大工程建设。

21. 省市县长项目工程：省、市、县各级领导谋划招引一批100亿、50亿、20亿产业大项目好项目落地开工。

22. 5G：第五代移动通信技术，简称5G或5G技术，是最新一代蜂窝移动通信技术，也是继4G（LTE-A、WiMax）、3G（UMTS、LTE）和2G（GSM）系统之后的延伸。

23. 一表通享：以表单中心为核心平台，数据无感传输为技术保障，个人宝典为数据支撑，实现N种场景事项表单自动填写。

24. 智能秒办：通过智能填表、自动审批，群众办事只需一键提交即可。

25. 无感智办：针对某些特殊事项，比如老年优待证等达到申请条件后，无需群众提出申请，通过智能分析主动为符合条件的群众办理。

26. 营商环境“10+N”便利化行动：“10”是指营商环境便利化的主要指标，按照企业全生命周期分为企业开办、办理建筑许可、用电报装、用水报装、用气报装、不动产登记、获得信贷、纳税、跨境贸易、企业注销。“N”是指若干个无法很好量化的支撑性指标，具体有惠企政策、执行合同、知识产权保护、办理破产等，是一组动态开放的指标。

27. 信用“531X”工程：聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构5类主体，构建公共信用指标体系、信用综合监管责任体系、公共信用评价及信用联合奖惩体系3大体系，完

善全省统一的公共信用信息平台，推进信用体系在若干重点领域创新应用。

28. 民营经济高质量发展“1+4+N”扶持政策体系：“1”即《关于进一步促进民营经济高质量发展的若干意见》；“4”即农业政策、建筑业政策、人才政策、文化政策；“N”即其他若干补充政策。

29. 两个健康：即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

30. 两圣一路：两圣指雕圣戴逵和书圣王羲之；一路指“浙东唐诗之路”，是古代剡中一条唐代诗人往来频繁、对唐诗发展有着重大影响的古代旅游风景线。它始自钱塘江边的西兴渡口，经萧山到鉴湖，沿浙东运河至曹娥江，然后沿江而行入嵊州剡溪，经天姥山，最后抵天台石梁飞瀑，全长近200公里。

31. 新媒体：即数字化新媒体，是利用数字技术和网络技术，通过互联网、宽带局域网、无线通信网、卫星等渠道，以及电脑、手机、数字电视机等终端，向用户提供信息和娱乐服务的传播形态。相对于报刊、户外、广播、电视四大传统媒体，又被称为“第五媒体”。

32. 五廉并举：即梳廉脉、编廉文、演廉戏、铺廉路、建廉馆。

33. “十个一”越剧新政：即一团（嵊州市越剧团）一馆（越剧博物馆）一校（嵊州越剧艺校）一节（中国民间越剧节）一网

(中国越剧戏迷网)一会(全国越剧戏迷大会)一镇(越剧小镇)一业(越剧文化产业)一角(越剧戏迷角)一区(越剧文化生态区)。

34. 文化“三走进”：即乡土文化进校园、人本文化进企业、孝悌文化进农村文化。

35. 乡村新十礼：包括周岁礼、启蒙礼、成人礼、新婚礼、重阳敬老礼、迎新祈福礼、清明崇先礼、尊宪守法礼、村干部就职礼、新兵入伍壮行礼。

36. 一主三带一环：“一主”即中心城区，包括剡湖、浦口、鹿山、三江4个街道；“三带”即剡溪发展带、杭绍台发展带、甬金发展带；“一环”即美丽经济环。

37. 未来社区：是围绕“促进人的全面发展和社会全面进步”，以人本化、生态化、数字化为价值导向，以和睦共治、绿色集约、智慧共享为基本内涵，突出高品质生活主轴，构建的一个归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。包括邻里、治理（防灾）、物业（服务）、能源（低碳）、交通、建筑、创业、健康、教育九大场景。

38. 乡村振兴“五大行动”：即农村产业提质行动、新时代美丽乡村建设行动、乡村文化兴盛行动、“三治结合”提升行动、富民强村行动。

39. 现代农业“1150”工程：即建成省级现代农业园区1个，并积极争创国家级；建成省级特色农业强镇1个；建成“乡村振

兴产业先锋基地” 50 个。

40. 千万工程：即“千村示范、万村整治”工程。

41. 五星达标，3A 争创：五星达标，指农村要争创“党建、富裕、美丽、和谐、文明”五颗星。3A 争创，指在“五星达标”的基础上，按照 3A 级景区标准打造 3A 级景区村。

42. 两进两回：科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村。

43. “十网千亿”交通强市建设：未来 15 年，计划投资 1500 亿元，打造轨道交通网、高快路一体网、公路主干网、“四好”基础网、城乡绿道网、水运复兴网、低空交通网、一体化客运网、现代化物流网、新型基础设施网。

44. 七纵七横：即两铁三城际四高速两国道三省道。“两铁”指金甬铁路、杭绍台铁路；“三城际”指嵊州-诸暨-义乌、嵊州-绍兴、嵊州-新昌-宁波三条城际铁路；“四高速”指诸嵊高速、上三高速、杭绍台高速、甬金高速；“两国道”指 527 国道、104 国道；“三省道”指 207 省道秀洲至仙居公路嵊州段、310 省道奉化至桐庐公路嵊州段、312 省道北仑至嵊州公路嵊州段。

45. “306090”长三角通勤网：即嵊州出发，通过城际铁路、通用航空 30 分钟抵达全省四大都市区，60 分钟抵达上海，90 分钟抵达南京、合肥等长三角其他主要城市。

46. “123”快货物流圈：即货物快递城乡 1 小时送达、国内 2 天送达、周边国家及全球主要城市 3 天送达。

47. 四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

48. “8+1”行业整治提升：对全市工业园区（平台）和电机、硅藻土、铸造、家具、造纸、塑料粒子、电声和印染行业进行规范整治。

49. “一湖一库六江百塘一联”系统工程：十四五期间，计划建设一湖（丽湖片区防洪工程）、一库（三溪中型水库）、六江（澄潭江、长乐江、黄泽江、新昌江、崇仁江、石璜江等六江综合治理）、百塘（系统治理小型水库48座、重要山塘100座）、一联（建设南山、丰潭、辽湾、坂头、三溪等五个大中型水库的供水防洪联合调度群）。

50. 河（湖）长制：即由各级党政主要负责人担任“河（湖）长”，负责辖区内河流（湖泊）的污染治理。

51. 产教融合五个一批：一批产教融合联盟、一批产教融合示范基地、一批产教融合型试点企业、一批产教融合工程项目、一批产学合作协同育人项目。

52. 县管校聘：全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

53. 三驻三服务：市县乡机关企事业单位选派干部到一线担任驻村指导员、驻社指导员、驻企服务员，用情用心用力服务企业、服务群众、服务基层。

54. 三医联动、六医统筹：深化“医疗、医保、医药”联动改革，强化“医院、医生、中医”统筹发展。

55. 双下沉、两提升：医疗人才下沉、医疗资源下沉，提升基层医疗服务能力，提升群众就医满意度。

56. “1+8+X”大救助体系：“1”就是按智慧救助的要求，建好用好省社会救助信息平台；“8”就是低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等基本救助；“X”为多元社会力量参与。

57. “三级五有”退役军人服务保障体系：全面建成县、乡、村三级退役军人服务中心（站），做到“有机构、有编制、有人员、有经费、有保障”。

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，市人武部，市法院、检察院。

嵊州市人民政府办公室

2021年3月12日印发
